



PENDAPAT KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA

NOMOR 18/KPPU-Pat/VI/2016

TENTANG

PEMBERITAHUAN PENGAMBILALIHAN (AKUISISI) SAHAM PERUSAHAAN

PT ACSET INDONUSA TBK OLEH PT KARYA SUPRA PERKASA

LATAR BELAKANG

1. Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 57 Tahun 2010 tentang Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan yang Dapat Mengakibatkan Terjadinya Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat ("PP No. 57 Tahun 2010") jo. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 10 Tahun 2010 tentang Formulir Pemberitahuan Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan ("Perkom No. 10 Tahun 2010") jo. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 3 Tahun 2012 tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 13 Tahun 2010 Tentang Pedoman Pelaksanaan Tentang Penggabungan Atau Peleburan Badan Usaha Dan Pengambilalihan Saham Perusahaan Yang Dapat Mengakibatkan Terjadinya Praktik Monopoli Dan Persaingan Usaha Tidak Sehat ("Perkom No. 3 Tahun 2012") jo. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 2 Tahun 2013 tentang Perubahan Ketiga atas Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 13 tahun 2010 Tentang Pedoman Pelaksanaan Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan yang dapat Mengakibatkan terjadinya Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat, pada tanggal 5 Februari 2015 Komisi Pengawas Persaingan Usaha ("Komisi") telah menerima Pemberitahuan dari PT Karya Supra Perkasa terkait dengan Pengambilalihan (akuisisi) Saham perusahaan PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa dan telah dicatat dengan nomor register A10915;
2. Pada tanggal 2 Maret 2016 dokumen Pemberitahuan dinyatakan lengkap dan terhitung tanggal tersebut, Komisi melakukan Penilaian dengan mengeluarkan Surat Keputusan Nomor 07/KPPU/KEP.2/III/2016.

PARA PIHAK

3. PT Karya Supra Perkasa

PT Karya Supra Perkasa merupakan perseroan terbatas yang didirikan pada tanggal 7 Oktober 2014 berdasarkan hukum dan peraturan perundang-undangan Republik Indonesia, dimana seluruh sahamnya dimiliki PT United Tractors Tbk. PT Karya Supra Perkasa memiliki bidang usaha antara lain perdagangan, pembangunan dan industri.

3.1 PT United Tractors Tbk

PT United Tractor Tbk merupakan perseroan terbatas yang didirikan berdasarkan Akta Pendirian Nomor 69 pada tanggal 13 Oktober 1972 berdasarkan hukum dan peraturan perundang-undangan Republik Indonesia dengan nama PT Inter Astra Motor Works, Anggaran Dasar Perseroan telah mengalami perubahan dari waktu ke waktu. Perubahan Anggaran Dasar terakhir terkait dengan Rapat Umum Pemegang Saham Tahunan 2015 sebagaimana dituangkan dalam akta No. 63 tanggal 29 April 2015 yang dibuat dihadapan Jose Dima Satria, S.H., M.Kn., notaris di Jakarta, yang telah mendapat penerimaan pemberitahuan dari Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia sesuai dengan suratnya tanggal 28 Mei 2015 No. AHU-AH.01.03-0935494 dan No. AHUAH. 01.03-0935495.

Ruang lingkup kegiatan utama Perseroan dan entitas anak perusahaan meliputi penjualan dan penyewaan alat berat ("Mesin konstruksi") beserta pelayanan purna jual; penambangan batubara dan kontraktor penambangan; engineering, perencanaan, perakitan dan pembuatan komponen mesin, alat, peralatan dan alat berat; pembuatan kapal serta jasa perbaikannya; penyewaan kapal dan angkutan pelayaran; dan industri konstruksi.

Berikut kegiatan usaha PT United Tractors Tbk dan anak perusahaan berdasarkan ruang lingkup kegiatan usaha:

No.	Perusahaan	Kegiatan Usaha	Wilayah Pemasaran
1	PT Bina Pertiwi	Perdagangan alat berat	Seluruh wilayah Indonesia
2	PT United Tractors Pandu Engineering	Perakitan dan Produksi Mesin	Seluruh wilayah Indonesia
3	UT Heavy Industry Pte Ltd	Perdagangan dan Perakitan alat berat	Diluar wilayah Indonesia
4	PT Patria Maritime Lines	Jasa Pelayaran Dalam Negeri	Seluruh wilayah Indonesia
5	PT Patria Maritim Perkasa	Produksi Kapal	Seluruh wilayah Indonesia
6	PT Patria Maritime Industry	Produksi dan Perbaikan Kapal	Seluruh wilayah

			Indonesia
7	PT Andalan Multi Kencana	Penjualan Suku Cadang	Seluruh wilayah Indonesia
8	Almakes Asia Pacific Pte Ltd	Penjualan Suku Cadang	Diluar wilayah Indonesia
9	PT Universal Tekno Reksajaya	Jasa Rekondisi alat berat	Seluruh wilayah Indonesia
10	PT Pamapersada Nusantara	Kontraktor Pertambangan	Seluruh wilayah Indonesia
11	PT Pama Indo Mining	Kontraktor Penambangan	Seluruh wilayah Indonesia
12	PT Kalimantan Prima Persada	Jasa Penambangan Terpadu	Seluruh wilayah Indonesia
13	PT Multi Prima Universal	Kontraktor Pertambangan (<i>dormant</i>)	Seluruh wilayah Indonesia
14	PT Energia Prima Nusantara	Pembangkit Listrik	Seluruh wilayah Indonesia
15	PT Prima Multi Mineral	Perdagangan Batu Bara	Seluruh wilayah Indonesia
16	PT Buah Turangga Agung	Konsesi Penambangan dan perdagangan batu bara	Seluruh wilayah Indonesia
17	PT Telen Orbit Prima	Konsesi Penambangan	Seluruh wilayah Indonesia
18	PT Nusantara Citra Jaya Abadi	Konsesi Penambangan (<i>dalam proses likuidasi</i>)	Seluruh wilayah Indonesia
19	PT Kadya Caraka Mulya	Konsesi Penambangan	Seluruh wilayah Indonesia
20	PT Agung Bara Prima	Konsesi Penambangan	Seluruh wilayah Indonesia
21	PT Anugerah Gunung Mas	Konsesi Penambangan	Seluruh wilayah Indonesia
22	PT Duta Sejahtera	Konsesi Penambangan	Seluruh wilayah Indonesia
23	PT Duta Nurcahya	Konsesi Penambangan	Seluruh wilayah Indonesia
24	PT Piranti Jaya Utama	Konsesi Penambangan	Seluruh wilayah Indonesia
25	PT Borneo Berkat Makmur	Konsesi Penambangan	Seluruh wilayah Indonesia
26	PT Asmin Bara Jaan	Konsesi Penambangan	Seluruh wilayah Indonesia

27	PT Asmin Bara Bronang	Konsesi Penambangan	Seluruh wilayah Indonesia
28	PT Tambang Supra Perkasa	Konsesi Penambangan	Seluruh wilayah Indonesia

Badan Usaha Induk tertinggi (BUI) PT Karya Supra Perkasa adalah PT Astra International Tbk.

4. PT Acset Indonusa Tbk

PT Acset Indonusa Tbk didirikan oleh Tan Tiam Seng Ronnie dan Hilarius Arwandhi pada tahun 1995 sebagai perusahaan spesialis pondasi. Saat ini PT Acset Indonusa Tbk telah menjadi perusahaan konstruksi yang mengerjakan proyek dari mulai pondasi, pekerjaan sipil, detail design, mechanical & electrical, plumbing, serta finishing, sehingga menjadikan PT Acset Indonusa Tbk sebagai perusahaan jasa konstruksi dengan kemampuan memberikan jasa konstruksi secara keseluruhan.

Pada tanggal 24 Juni 2013, PT Acset Indonusa Tbk resmi menjadi Perusahaan Terbuka dan terdaftar di Bursa Efek Indonesia dengan kode perdagangan ACST.

TENTANG TRANSAKSI

5. Bahwa PT Karya Supra Perkasa mengambilalih saham PT Acset Indonusa Tbk sebesar 40% saham;

KRITERIA PEMBERITAHUAN

6. Bahwa pada tanggal 5 Februari 2015 Komisi Pengawas Persaingan Usaha menerima Pemberitahuan Pengambilalihan Saham Perusahaan PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa;
7. Berdasarkan dokumen keterbukaan informasi yang telah disampaikan PT United Tractors Tbk kepada Otoritas Jasa Keuangan bahwa Pengambilalihan saham perusahaan PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa berlaku efektif secara yuridis pada tanggal 6 Januari 2015;
8. Pengambilalihan saham yang dilakukan oleh PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa tidak dilakukan antar perusahaan yang terafiliasi;
9. Nilai aset gabungan hasil Pengambilalihan Saham antara PT Karya Supra Perkasa dan PT Acset Indonusa Tbk adalah sebesar Rp xxx;
10. Nilai penjualan gabungan hasil Pengambilalihan Saham antara PT Karya Supra Perkasa dan PT Acset Indonusa Tbk adalah sebesar Rp. xxx;
11. Bahwa dengan demikian, batasan nilai pengambilalihan saham PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa **Terpenuhi.**

LATAR BELAKANG PENGAMBILAIHAN

12. Bahwa Pengambilalihan saham perusahaan PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa, dikarenakan saat ini grup PT Astra International Tbk belum memiliki kegiatan usaha bidang jasa konstruksi, sehingga

pengambilalihan PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa sebagai bentuk ekspansi bisnis dan diversifikasi usaha.

RENCANA BISNIS SETELAH PENGAMBILALIHAN SAHAM PERUSAHAAN

13. Pengembangan kompetensi baru PT Acset Indonusa Tbk di segmen konstruksi, dengan tetap terus mengembangkan kompetensi di segmen jasa konstruksi dan pondasi;
14. Pengembangan target pasar PT Acset Indonusa Tbk ke dalam kelompok usaha PT Astra International Tbk dan target pasar diluar kelompok.

TENTANG PASAR BERSANGKUTAN

15. Kejiata Usaha

15.1 Kegiatan Usaha grup PT Astra International Tbk

Bahwa grup PT Astra International Tbk memiliki kegiatan usaha antara lain:

- Otomotif
- Jasa keuangan
- Alat berat dan pertambangan
- Agribisnis
- Infrastruktur dan logistik
- Teknologi informasi

15.2 Kegiatan Usaha grup PT Acset Indonusa Tbk

Bahwa kegiatan usaha PT Acset Indonusa Tbk adalah jasa konstruksi dengan jenis pondasi dan bangunan gedung.

PT Acset Indonusa Tbk di Indonesia memiliki beberapa anak perusahaan dengan kegiatan usaha antara lain:

No	Perusahaan	Kegiatan Usaha	Wilayah Pemasaran
1	PT Aneka Raya Konstruksi Mesindo	Alat Berat	Seluruh wilayah Indonesia
2	PT ATMC Pump Services	Alat Berat	Seluruh wilayah Indonesia
3	PT Bintang Kindenko Engineering Indonesia	<i>Mechanical, Electrical & plumbing</i>	Seluruh wilayah Indonesia
4	PT Innotech Systems	<i>Formwork and Bekisting System</i>	Seluruh wilayah Indonesia
5	PT Sacindo machinery	Alat Berat	Seluruh wilayah Indonesia

- 15.3 Berdasarkan fakta kegiatan usaha dari grup PT Astra International Tbk dan grup PT Acset Indonusa Tbk, terdapat kegiatan usaha yang sama yaitu kegiatan usaha bidang Alat Berat.

16. Pasar Produk

16.1 Dalam menentukan pasar produk Komisi mengacu kepada Peraturan Komisi Nomor 3 Tahun 2009 tentang Pedoman Penerapan Pasal 1 Angka 10 tentang Pasar Bersangkutan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli Dan Persaingan Usaha Tidak Sehat ("Pedoman Pasar Bersangkutan");

16.2 Berdasarkan pedoman tersebut Komisi menganalisis unsur-unsur sebagai berikut:

- a. Indikator Harga: harga produk yang berbeda-beda secara signifikan mengindikasikan pasar produk yang terpisah dan tidak saling substitusi.
- b. Karakteristik dan Kegunaan Produk: produk yang memiliki karakteristik dan kegunaan yang berbeda tidak saling mensubstitusi produk lainnya.

16.3 Produk Grup PT Astra International Tbk

Bahwa grup PT Astra International Tbk melakukan kegiatan usaha alat berat melalui anak perusahaannya yaitu PT United Tractors Tbk dan PT Bina Pertiwi yang di kendalikan oleh PT United Tractors Tbk.

PT United Tractors Tbk dan PT Bina Pertiwi memiliki produk sebagai berikut:

Perusahaan	Penjualan	Penyewaan
PT United Tractors Tbk	<p>Komatsu</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Articulated Dump Truck</i> • <i>Bulldozer</i> • <i>Hydraulic Excavator</i> • <i>Hydraulic Shovel</i> • <i>Komatsu Forwarder</i> • <i>Komatsu Harvester Head</i> • <i>Motor Grader</i> • <i>Off Highway Dump Truck</i> • <i>Swamp Dozer</i> • <i>Wheel Dozer</i> • <i>Wheel Loader</i> <p>Bomag</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Combination Rollers</i> • <i>Hand Guide Double Vibratory Rollers</i> • <i>Heavy Tandem Vibratory</i> • <i>Light Tandem Vibratory Rollers</i> • <i>Pneumatic Tyred Rollers</i> • <i>Recycler Stabilizer</i> • <i>Refuse Compactors</i> • <i>Road Pavers</i> • <i>Single Direction Vibratory Plates</i> • <i>Single Drum Rollers</i> • <i>Tamper</i> <p>Tadano</p>	-

	<ul style="list-style-type: none"> • <i>All Terrain Cranes</i> • <i>Cargo Crane</i> • <i>Rough Terrain Crane</i> • <i>Telescopic Crawler</i> • <i>Truck Crane</i> 	
PT Bina Pertiwi	<p>Komatsu</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Forklift</i> • <i>Excavator</i> • <i>Generator</i> <p>Kubota</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Farm Tractor</i> • <i>Generator</i> • <i>Harvester</i> • <i>Transplanter</i> • <i>Transporter</i> <p>Kirloskar</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Generator</i> <p>Scania</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Generator</i> <p>MTS</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Backhoe Loader</i> <p>ATEX</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Transporter</i> 	<p>Komatsu</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Forklift</i> • <i>Generator</i>

16.4 Produk grup PT Acset Indonusa Tbk

Bahwa produk PT Acset Indonusa Tbk melakukan kegiatan usaha alat berat melalui anak perusahaannya yaitu PT ATMC Pump Services, PT Sacindo Machinery dan PT Aneka Raya Konstruksi Mesindo.

PT ATMC Pump Services, PT Sacindo Machinery dan PT Aneka Raya Konstruksi Mesindo memiliki produk sebagai berikut:

Perusahaan	Penjualan	Penyewaan
PT ATMC Pump Services	-	• <i>Concrete Pump</i>
PT Sacindo machinery	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Concrete Pump</i> • <i>Hoist</i> 	-
PT Aneka Raya Konstruksi Mesindo	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Tower Crane</i> • <i>Passenger Hoist</i> 	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Tower Crane</i> • <i>Passenger Hoist</i>

16.5 Berdasarkan fakta produk-produk alat berat grup PT Astra International Tbk dan grup PT Acset Indonusa Tbk tidak terdapat produk alat berat yang sama yang dimiliki grup PT Astra International Tbk maupun grup PT Acset Indonusa Tbk dilihat dari karakteristik, jenis dan fungsinya;

16.6 Bahwa dengan demikian tidak terdapat produk yang sama yang dimiliki grup PT Astra International Tbk dan grup PT Acset Indonusa Tbk.

17. Pasar Geografis

17.1 Bahwa pasar geografis dari produk grup PT Astra International Tbk adalah seluruh wilayah Indonesia.

17.2 Bahwa pasar geografis dari produk grup PT Acset Indonusa Tbk adalah seluruh wilayah Indonesia.

18. Kesimpulan Pasar Bersangkutan
- Berdasarkan analisa pasar produk dan pasar geografis, meskipun pasar geografis grup PT Astra International Tbk dan grup PT Acset Indonusa Tbk adalah sama tetapi produk yang dimiliki grup PT Astra International Tbk berbeda dengan produk yang dimiliki grup PT Acset Indonusa Tbk, sehingga Komisi menyimpulkan Pengambilalihan (akuisisi) Saham Perusahaan PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa tidak berada pada satu pasar bersangkutan. Oleh karena itu tidak diperlukan analisa konsentrasi pasar karena tidak terdapat perubahan struktur pasar sebelum dan setelah Pengambilalihan (akuisisi) Saham perusahaan PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa.

ANALISA PENGAMBILALIHAN SAHAM

19. Bahwa PT Karya Supra Perkasa yang tergabung dalam grup PT Astra International Tbk baru didirikan pada tanggal 7 Oktober 2014, memiliki bidang usaha antara lain perdagangan, pembangunan dan industri, akan tetapi saat ini PT Karya Supra Perkasa saat ini belum memiliki produk kegiatan usaha;
20. Bahwa PT Acet Indonusa Tbk merupakan perusahaan yang bergerak dalam bidang Jasa Konstruksi dan memiliki beberapa anak perusahaan di Indonesia;
21. Bahwa anak perusahaan PT Acset Indonusa Tbk saat ini juga menjadi supporting dari kegiatan usaha PT Acset Indonusa Tbk;
22. Bahwa PT Astra International Tbk yang merupakan Badan Usaha Induk Tertinggi (BUIIT) dari PT Karya Supra Perkasa, tidak memiliki anak perusahaan lainnya yang bergerak dalam bidang usaha Jasa Konstruksi;
23. Bahwa dilihat secara grup PT Astra International Tbk dan grup PT Acset Indonusa Tbk, terdapat kegiatan usaha yang sama melalui anak perusahaan yaitu kegiatan usaha penjualan dan penyewaan alat berat;
24. Bahwa berdasarkan fakta yang diperoleh, alat berat yang dijual maupun disewakan oleh grup PT Astra International Tbk dan grup PT Acset Indonusa Tbk berbeda dilihat dari karakteristik, jenis dan fungsinya;
25. Bahwa dengan demikian tidak terdapat produk alat berat yang sama yang dimiliki oleh grup PT Astra International Tbk dengan produk yang dimiliki grup PT Acset Indonusa Tbk;
26. Bahwa berdasarkan latar belakang penyertaan saham, grup PT Astra International Tbk akan mengembangkan kegiatan usaha lain melalui anak perusahaannya di Bidang Konstruksi, sehingga pengambilalihan saham PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa akan menambah portofolio bisnis dari grup PT Astra International Tbk.

Berikut pangsa perusahaan konstruksi yang terdaftar di Bursa Efek Indonesia Tahun 2014:

No.	Perusahaan	Pangsa (%)
1	PT Acset Indonusa Tbk	2,6
	Total	100

27. Bahwa dengan demikian pengambilalihan saham perusahaan PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa tidak mengakibatkan adanya perubahan struktur pasar, sehingga tidak berdampak terhadap persaingan.

KESIMPULAN

28. Bahwa Pengambilalihan (Akuisisi) saham Perusahaan PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa tidak berada pada satu pasar bersangkutan;
29. Bahwa pengambilalihan (Akuisisi) saham Perusahaan PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa guna menambah portofolio bisnis grup PT Astra International Tbk;
30. Bahwa Pendapat Komisi hanya terbatas pada proses pengambilalihan (Akuisisi) saham perusahaan PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa, apabila dikemudian hari terdapat perilaku anti persaingan yang dilakukan para pihak maupun anak perusahaannya, maka perilaku tersebut tidak dikecualikan dari Undang-undang Nomor 5 Tahun 1999 tentang Larangan Praktek Monopoli dan atau Persaingan Usaha Tidak Sehat.

PENDAPAT KOMISI

Berdasarkan kesimpulan diatas, Komisi berpendapat tidak adanya dugaan praktik monopoli atau persaingan usaha tidak sehat yang diakibatkan pengambilalihan (akuisisi) saham perusahaan PT Acset Indonusa Tbk oleh PT Karya Supra Perkasa.

Jakarta, 28 Juni 2016

KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA
KETUA,

T.t.d

MUHAMMAD SYARKAWI RAUF