



PENDAPAT KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA  
NOMOR 14/KPPU-Pat/V/2016  
TENTANG  
PEMBERITAHUAN PENGAMBILALIHAN (AKUISISI) SAHAM PERUSAHAAN  
WOONGJIN CHEMICAL CO OLEH  
TORAY ADVANCES MATERIALS KOREA INC

**LATAR BELAKANG**

1. Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 57 Tahun 2010 tentang Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan yang Dapat Mengakibatkan Terjadinya Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat ("PP No. 57 Tahun 2010") jo. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 10 Tahun 2010 tentang Formulir Pemberitahuan Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan ("Perkom No. 10 Tahun 2010") jo. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 3 Tahun 2012 tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 13 Tahun 2010 Tentang Pedoman Pelaksanaan Tentang Penggabungan Atau Peleburan Badan Usaha Dan Pengambilalihan Saham Perusahaan Yang Dapat Mengakibatkan Terjadinya Praktik Monopoli Dan Persaingan Usaha Tidak Sehat ("Perkom No. 3 Tahun 2012") jo. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 2 Tahun 2013 tentang Perubahan Ketiga atas Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 13 tahun 2010 Tentang Pedoman Pelaksanaan Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan yang dapat Mengakibatkan terjadinya Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat. Pada tanggal 21 April 2014 Komisi Pengawas Persaingan Usaha ("Komisi") telah menerima Notifikasi Pemberitahuan dari Toray Advances Materials Korea Inc. terkait dengan pengambilalihan (akuisisi) saham perusahaan Woongjin Chemical Co. yang dicatat dalam registrasi A11614;
2. Pada tanggal 13 Januari 2016 dokumen Pemberitahuan dinyatakan lengkap dan terhitung tanggal tersebut, Komisi melakukan Penilaian Terhadap Pemberitahuan

Pengambilalihan (akuisisi) Saham Perusahaan Woongjin Chemical Co oleh Toray Advances Materials Korea Inc.

**PARA PIHAK**

3. Pihak Pengambilalih: Toray Advances Materials Korea Inc.  
Toray Advances Material Korea Inc didirikan pada tanggal 1 Desember 1999. Saat ini beralamat di 16 FL, 155, Mapo-daero Mapo-gu, Seoul Korea, 121-721. Perusahaan yang bergerak dalam bidang usaha manufaktur, perdagangan produk synthetic fiber, Carbon Fiber, Polyester Film, IT materials, Resin sintetik maupun biodegradable, serta varian produk kimiawi. Toray Advances Materials Korea Inc. dimiliki oleh Toray Industries Inc.
  
4. Pihak Yang Diambilalih: Woongjin Chemical Co. (yang kemudian berubah menjadi Toray Chemical Korea)  
Woongjin Chemical Co. beralamat di 102, Gumi-daero , Gumi-si, Kyungsangbukdo, Korea, 730-030. Perusahaan yang berdiri sejak tanggal 1 Juni 1972 ini bergerak di bidang berikut ini:
  - ✓ Manufaktur, penjualan, ekspor dan impor serat sintetis mixed spinning, kain tahan api dan rajutan, serta produk-produk terkait.
  - ✓ Manufaktur, penjualan, ekspor dan impor serat polyester dan produk terkait.
  - ✓ Manufaktur, pemrosesan, penjualan, ekspor dan impor pemintalan benang katun, pemintalan benang campuran katun dan sintetis, pemintalan katun campuran, bahan kain dan rajutan serta produk terkait
  - ✓ Manufaktur, pemrosesan, penjualan, ekspor dan impor pakaian, perlengkapan olah raga, dan produk terkait.
  - ✓ Manufaktur, pemrosesan, penjualan, ekspor dan impor polyester film, bahan plastik dan produk terkait.
  - ✓ Manufaktur, pemrosesan, penjualan, ekspor dan impor bahan kimia untuk fotografi, bahan fotografi dan produk lainnya.
  - ✓ Manufaktur, pemrosesan, penjualan, ekspor dan impor serat polyamide meta-aromatik, benang pintal dari serat campuran sintetis, kain, dan bahan rajutan, kertas, dan produk terkait lainnya.

**TENTANG TRANSAKSI**

Bahwa pada 3 Maret 2014, Toray Advances Material Korea Inc mengambilalih (akuisisi) saham Woongjin Chemical Co sebesar 56,21% saham.

**KRITERIA PEMBERITAHUAN**

5. Pada tanggal 21 April 2014 Komisi Pengawas Persaingan Usaha menerima pemberitahuan Pengambilalihan (akuisisi) saham perusahaan yang dilakukan oleh Toray Advances Material Korea Inc terhadap Woongjin Chemical Co;
6. Berdasarkan dokumen pernyataan dari Hyung Seok Koh, Director Toray Advances Material Korea Inc, closing date transaksi pengambilalihan saham adalah 3 Maret

2014, dengan demikian menunjukkan bahwa Pengambilalihan (akuisisi) saham Woongjin Chemical Co oleh Toray Advances Material Korea Inc berlaku efektif secara yuridis sejak tanggal 3 Maret 2014;

7. Pengambilalihan (akuisisi) saham yang dilakukan oleh Toray Advances Material Korea Inc terhadap Woongjin Chemical Co tidak dilakukan antar perusahaan yang terafiliasi;
8. Bahwa batasan nilai Pengambilalihan (akuisisi) saham Woongjin Chemical Co oleh Toray Advances Material Korea Inc Terpenuhi.

**LATAR BELAKANG PENGAMBILAIHAN**

Memperkuat daya saing dalam industri serat dan water treatment.

**TENTANG PASAR BERSANGKUTAN**

9. Pasar Produk
  - 9.1 Dalam menentukan pasar produk Komisi mengacu kepada Peraturan Komisi Nomor 3 Tahun 2009 tentang Pedoman Penerapan Pasal 1 Angka 10 tentang Pasar Bersangkutan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli Dan Persaingan Usaha Tidak Sehat ("Pedoman Pasar Bersangkutan");
  - 9.2 Berdasarkan pedoman tersebut Komisi menganalisis unsur-unsur sebagai berikut:
    - a. Indikator Harga: harga produk yang berbeda-beda secara signifikan mengindikasikan pasar produk yang terpisah dan tidak saling substitusi;
    - b. Karakteristik dan Kegunaan Produk: produk yang memiliki karakteristik dan kegunaan yang berbeda tidak saling mensubstitusi produk lainnya.
  - 9.3 Produk Grup Toray Advances Material Korea Inc

Bahwa Grup Toray Advances Material Korea Inc memiliki produk sebagai berikut:

No.	Perusahaan	Produk
1.	PT Toray Industries Indonesia	Melakukan Supervisi dan Managemen Grup Toray di Indonesia
2.	PT Indonesia Toray Synthetics	<b>Polyester Staple Fibers (PSF)</b> <b>Polyester Filament Yarn (PFY)</b> Nylon Filament Yarn (NFY) Nylon Resin (N-CHIP)
3.	PT Indonesia Synthetic Textile Mill	Polyester/Nylon Blended Fabric
4.	PT Acryl Textile Mills	Acrylic High Bulky/Non Bulky Acrylic Wool

5.	PT Easterntex	T/C Grey Fabric CVC Grey Fabric
6.	PT Century Textile Industry	Plain T/C and CVC Fabric
7.	PT Toray Polytech Jakarta	Polypropylene Spunbond
8.	PT OST Fibre Industries	PFY/NFY (#20,30 of embroidery) Yarn for Magic Tape Nylon, Dyed Filament, Sewing thread, reno
9.	PT Jabato International	Tour , Travel dan Tiket
10.	PT Toray International Indonesia	Perdagangan (Expor, Impor)

9.4 Produk Woongjin Chemical Co

Bahwa Woongjin Chemical Co memiliki produk sebagai berikut:

No.	Perusahaan	Produk
1.	Woongjin Chemical Co	Melakukan penjualan ke Indonesia <b>Polyester Staple Fibers (PSF)</b> <b>Polyester Filament Yarn (PFY)</b>
2.	PT Woongjin Textile	Tobe (made of Grey Fabrics)

9.5 Berdasarkan fakta dari produk-produk grup Toray Advances Material Korea Inc. dan Woongjin Chemical Co terdapat produk yang sama yaitu *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan *Polyester Filament (PF)*;

10. Pasar Geografis

10.1 Pasar geografis grup Toray Advances Material Korea Inc.

Bahwa grup Toray Advances Material Korea Inc menjual produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan *Polyester Filament (PF)* ke seluruh wilayah Indonesia;

10.2 Pasar Geografis Woongjin Chemical Co.

Bahwa Woongjin Chemical Co. menjual produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan *Polyester Filament Yarn (PFY)* ke seluruh wilayah Indonesia.

Bahwa dengan demikian pasar geografis terkait Pengambilalihan (akuisisi) saham perusahaan Woongjin Chemical Co. oleh Toray Advances Material Korea Inc. adalah seluruh wilayah Indonesia.

11. Kesimpulan Pasar Bersangkutan

11.1 Berdasarkan fakta, terdapat produk yang sama yang dimiliki grup Toray Advances Material Korea Inc dan Woongjin Chemical Co. yaitu produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan *Polyester Filament (PF)*;

11.2 Bahwa grup Toray Advances Material Korea Inc dan Woongjin Chemical Co. sama-sama melakukan penjualan produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan *Polyester Filament Yarn (PFY)* ke seluruh wilayah Indonesia;

- 11.3 Bahwa dengan demikian pasar bersangkutan terkait Pengambilalihan (akuisisi) saham perusahaan Woongjin Chemical Co. oleh Toray Advances Material Korea Inc. adalah pasar produk Polyester Staple Fibers (PSF) dan Polyester Filament (PF) di seluruh wilayah Indonesia.

**TENTANG PANGSA PASAR DAN KONSENTRASI PASAR**

12. Pangsa Pasar

- 12.1 Berikut Data Penjualan produk *Polyester Staple Fiber (PSF)* di Indonesia Tahun 2013.

No.	Perusahaan	Pangsa (%)
1	A	XXX
2	B	XXX
3	C	XXX
4	D	XXX
5	E	XXX
6	F	XXX
7	PT Indonesia Toray Synthetic	XXX
8	Woongjin Chemical Co	XXX
9	G	XXX
10	H	XXX
11	I	XXX
12	J	XXX
13	K	XXX
14	L	XXX
	<b>TOTAL</b>	<b>100,00</b>

Berikut Data Kapasitas produk *Polyester Staple Fiber (PSF)* di Indonesia Tahun 2013.

No.	Perusahaan	Pangsa (%)
1	A	XXX
2	B	XXX
3	C	XXX
4	D	XXX
5	E	XXX
6	F	XXX
7	G	XXX
8	PT Indonesia Toray Synthetic	XXX
9	Woongjin Chemical Co	XXX
10	H	XXX
11	I	XXX
12	J	XXX
13	K	XXX
14	L	XXX
15	M	XXX
	<b>Total</b>	<b>100,00</b>

- 12.2 Berikut Data Kapasitas produk *Polyester Filament (PF)* di Indonesia Tahun 2013.

No.	Perusahaan	Pangsa (%)
1	A	XXX
2	B	XXX
3	C	XXX
4	D	XXX
5	E	XXX
6	F	XXX

7	G	XXX
8	H	XXX
9	I	XXX
10	J	XXX
11	PT Indonesia Toray Synthethic	XXX
12	K	XXX
13	L	XXX
14	Woongjin Chemical Co	XXX
15	M	XXX
16	N	XXX
17	O	XXX
18	P	XXX
19	Q	XXX
20	R	XXX
	<b>Total</b>	<b>100,00</b>

13. Nilai Konsentrasi Pasar

Nilai konsentrasi pasar dapat menunjukkan tingkat persaingan dalam suatu pasar/industri. Nilai konsentrasi dalam suatu pasar dapat dihitung melalui *Hirschman Herfindahl Index* (HHI). HHI dihitung memperhatikan jumlah dan pangsa pasar semua perusahaan yang ada di pasar. HHI dapat dirumuskan sebagai berikut:

**HHI =  $\Sigma (S_i)^2$**  , dimana S = pangsa pasar setiap perusahaan di suatu pasar

Nilai HHI menghitung ukuran dan distribusi relatif dari perusahaan yang ada di pasar dan mendekati nol ketika suatu pasar memiliki perusahaan yang banyak dan memiliki pangsa pasar yang hampir sama. Nilai HHI akan meningkat jika jumlah dari perusahaan di suatu pasar berkurang, yang ditimbulkan oleh perbedaan pangsa pasar diantara perusahaan yang menjadi semakin besar.

13.1 Nilai HHI untuk produk *Polyester Staple Fiber (PSF)* di Indonesia tahun 2013 adalah sebagai berikut:

<b>Data Penjualan</b>	
<b>Sebelum Akuisisi</b>	<b>Sesudah Akuisisi</b>
1.866,31	1.890,81
<b>Delta HHI = 24,55</b>	

<b>Data Kapasitas</b>	
<b>Sebelum Akuisisi</b>	<b>Sesudah Akuisisi</b>
1.508,53	1.520.08
<b>Delta HHI = 11,54</b>	

13.2 Nilai HHI untuk produk *Polyester Filament (PF)* di Indonesia tahun 2013 adalah sebagai berikut:

<b>Data Kapasitas</b>	
<b>Sebelum Akuisisi</b>	<b>Sesudah Akuisisi</b>

1.292,39	1.292,29
<b>Delta HHI = 0,90</b>	

- 13.3 Bahwa berdasarkan analisa perhitungan HHI terhadap data penjualan dan kapasitas produk Polyester Staple Fiber (PSF) di Indonesia tahun 2013, diperoleh hasil bahwa tingkat konsentrasi pasar produk Polyester Staple Fibers (PSF) berdasarkan data penjualan berada pada tingkat konsentrasi tinggi (spektrum II) dengan nilai HHI di atas 1800, dengan dengan perubahan HHI sebelum dan setelah pengambilalihan (Delta HHI) dibawah 150 dan berdasarkan data kapasitas diperoleh Delta HHI dibawah 150;
- 13.4 Bahwa berdasarkan analisa perhitungan HHI terhadap data kapasitas produk Polyester Filament (PF) di Indonesia tahun 2013, diperoleh hasil bahwa tingkat konsentrasi pasar produk Polyester Filament (PF) berada pada tingkat konsentrasi rendah (spektrum I) dengan nilai HHI dibawah 1800, dengan dengan perubahan HHI sebelum dan setelah pengambilalihan (Delta HHI) dibawah 150;
- 13.5 Berdasarkan ketentuan Peraturan Komisi No. 2 Tahun 2013, jika nilai HHI berada pada tingkat konsentrasi rendah (spektrum I) dengan nilai HHI dibawah 1800 dan berada pada konsentrasi tinggi (spektrum II) diatas 1800 namun perubahan nilai HHI sebelum dan sesudah akuisisi tidak mencapai nilai 150, maka Komisi menilai tidak terdapat kekhawatiran adanya praktik monopoli dan atau persaingan usaha tidak sehat karena perubahan struktur pasar tidak cukup signifikan.

**ANALISA PENGAMBILALIHAN**

- 14. Bahwa Woongjin Chemical Co melakukan penjualan produk *Polyester Staple Fibers (PSF) dan Polyester Filament (PF)* ke pasar Indonesia;
- 15. Bahwa penjualan produk *Polyester Staple Fibers (PSF) dan Polyester Filament (PF)* grup Toray Advances Material Korea Inc di Indonesia melalui PT Indonesia Toray Synthetic;
- 16. Bahwa impor produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* di Indonesia diantaranya berasal dari Cina, Korea Selatan, Thailand,Taiwan dan India sedangkan produk *Polyester Filament (PF)* diantaranya berasal dari Cina, Korea Selatan, India, Thailand dan Malaysia;
- 17. Bahwa total impor produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* di Indonesia Tahun 2013 sebesar 135.937 Ton, sedangkan produk *Polyester Filament (PF)* sebesar 65.675 Ton;
- 18. Bahwa Woongjin Chemical Co pada tahun 2013 melakukan penjualan produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* sebesar XXX Ton sedangkan untuk produk *Polyester Filament (PF)* sebesar XXX Ton;

19. Bahwa grup Toray Advances Material Korea Inc pada tahun 2013 melakukan penjualan produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* sebesar XXX Ton sedangkan untuk produk *Polyester Filament (PF)* memiliki kapasitas sebesar XXX Ton;
20. Bahwa dibandingkan dengan total impor produk *Polyester Staple Fibers (PSF)*, penjualan Woongjin Chemical Co di Indonesia sebesar 4 persen dari total impor, sedangkan untuk produk *Polyester Filament (PF)* sebesar 7 persen;
21. Bahwa sejak Tahun 2015 dalam melakukan impor produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan produk *Polyester Filament (PF)* diatur melalui Permendag No. 85/M-DAG/PER/7/2015;
22. Bahwa produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan produk *Polyester Filament (PF)* hanya dapat diimpor oleh perusahaan pemilik Angka Pengenal Importir Produsen (API-P) yang telah mendapat Persetujuan Impor Tekstil dan Produk Tekstil (PI-TPT) dari Menteri Perdagangan;
23. Berdasarkan ketentuan Permendag No. 85/M-DAG/PER/7/2015, impor produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan produk *Polyester Filament (PF)* tidak dapat diperdagangkan ataupun di impor oleh perusahaan trading;
24. Bahwa perkembangan impor produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan produk *Polyester Filament (PF)* pada tahun 2015 mengalami penurunan;
25. Berdasarkan keterangan dari pelaku usaha pesaing dan konsumen, pasar produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan produk *Polyester Filament (PF)* di Indonesia masih cukup potensial, dikarenakan banyaknya industri yang menggunakan produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan produk *Polyester Filament (PF)*;
26. Bahwa berdasarkan keterangan dari pelaku usaha, masuknya produk impor banyak mempengaruhi penjualan dari pelaku usaha di Indonesia, hal ini dikarenakan kemudahan industri dalam melakukan impor;
27. Bahwa berdasarkan keterangan dari konsumen, untuk mendapatkan produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan produk *Polyester Filament (PF)* di Indonesia saat ini cukup mudah, karena dapat diperoleh dari perusahaan-perusahaan yang memproduksi produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan produk *Polyester Filament (PF)* di Indonesia dan melalui impor.

#### **KESIMPULAN**

28. Bahwa pengambilalihan (akuisisi) saham perusahaan Woongjin Chemical Co. oleh Toray Advances Material Korea Inc. berada pada pasar bersangkutan yang sama;
29. Bahwa Delta HHI produk *Polyester Staple Fibers (PSF)* dan produk *Polyester Filament (PF)* setelah Pengambilalihan (akuisisi) saham perusahaan Woongjin Chemical Co. oleh Toray Advances Material Korea Inc berada dibawah 150;
30. Bahwa dengan melihat nilai HHI serta Delta HHI, Pengambilalihan (akuisisi) saham perusahaan Woongjin Chemical Co. oleh Toray Advances Material Korea Inc tidak mengakibatkan perubahan struktur pasar yang signifikan;



31. Bahwa Pendapat Komisi hanya terbatas pada proses pengambilalihan (akuisisi) saham perusahaan Woongjin Chemical Co. oleh Toray Advances Material Korea Inc, apabila dikemudian hari terdapat perilaku anti persaingan yang dilakukan para pihak maupun anak perusahaannya, maka perilaku tersebut tidak dikecualikan dari Undang-undang Nomor 5 Tahun 1999 tentang Larangan Praktek Monopoli dan atau Persaingan Usaha Tidak Sehat.

**PENDAPAT KOMISI**

Berdasarkan kesimpulan diatas, Komisi berpendapat tidak adanya dugaan praktik monopoli atau persaingan usaha tidak sehat yang diakibatkan pengambilalihan (akuisisi) saham perusahaan Woongjin Chemical Co. oleh Toray Advances Material Korea Inc.

Jakarta, 10 Mei 2016

KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA

KETUA,

Ttd

MUHAMMAD SYARKAWI RAUF