



PENDAPAT KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA  
NOMOR 42/KPPU-Pat/X/2017  
TENTANG

PENGAMBILALIHAN SAHAM ROCKWOOD SPECIALTIES GROUP GMBH OLEH BASF  
HANDELS-UND EXPORTGESELLSCHAFT MBH

**I. LATAR BELAKANG**

1.1. Berdasarkan Peraturan Pemerintah No. 57 Tahun 2010 tentang Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan yang Dapat Mengakibatkan Terjadinya Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat ("PP No. 57 Tahun 2010") jo. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha No. 10 Tahun 2010 tentang Pemberitahuan Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan ("Perkom No. 10 Tahun 2010") jo. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 02 Tahun 2013 tentang Perubahan Atas Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 13 Tahun 2010 tentang Pedoman Pelaksanaan tentang Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan yang Dapat Mengakibatkan Terjadinya Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat ("Perkom No. 02 Tahun 2013"), pada tanggal 23 Januari 2017 Komisi Pengawas Persaingan Usaha (Komisi) telah menerima Pemberitahuan dari BASF Handels-und Exportgesellschaft mbH atas Pengambilalihan Saham Rockwood Specialties Group GmbH yang telah didaftarkan dengan nomor register A1 05 17.

**II. PARA PIHAK**

**2.1. Pengambilalih: BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH**

BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH (BASF Handels) merupakan perusahaan yang aktif dalam penjualan produk kimia di Jerman dan secara internasional. BASF Handels beralamat di Carl-Bosch-Str. 38, 67063 Ludwigshafen am Rhein, Germany.

Berikut adalah pemegang saham BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH:

No.	Pemegang Saham	Komposisi Kepemilikan
1.	BASF SE	100 %

Berdasarkan tabel di atas, BASF SE adalah pemegang saham tunggal BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH. Dengan persentase saham tersebut, BASF SE memiliki kendali tunggal atas BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH. Berikut adalah informasi mengenai BASF SE:

#### 2.1.1. BASF SE

BASF SE, sebuah perusahaan yang didirikan menurut dan berdasarkan hukum Uni Eropa dan Republik Federal Jerman, beralamat di Carl-Bosch-Strasse 38, 67056 Ludwigshafen am Rhein. BASF SE merupakan perusahaan kimia terbuka dan tidak memiliki pemegang saham pengendali. Saham BASF SE dimiliki oleh sekitar 500.000 pemegang saham. BASF membagi kegiatan usahanya ke dalam 5 (lima) segmen yaitu: (i) Chemicals, (ii) Performance Products, (iii) Functional Materials & Solutions, (iv) Agricultural Solutions, dan (v) Oil & Gas.

Divisi coating BASF yang merupakan bagian dari segmen Functional Materials & Solutions memproduksi dan memasarkan coating untuk automotive OEM (Original Equipment Manufacturers), coating untuk automotive refinish dan industrial coatings serta decorative paint. BASF melepaskan bidang usaha industrial coating nya kepada Akzo Nobel pada bulan Desember 2016.

BASF memiliki penjualan di Indonesia pada tahun 2015 melalui lebih dari 20 anak perusahaannya, antara lain PT BASF Indonesia dan PT BASF Care Chemicals Indonesia. Pada tahun 2015, BASF memperoleh pendapatan di Indonesia sebesar *[data tidak ditampilkan]*.

Berikut adalah nilai penjualan BASF SE selama tahun 2013-2015 di Indonesia\*:

Tahun	2013	2014	2015
Nilai Penjualan (Rp Trilyun)	<i>[data tidak ditampilkan]</i>		

\* Nilai yang didapatkan dari para pihak, hasil konversi dari Euro ke Rupiah oleh para pihak dengan kurs EUR 1= Rp 16.735 (2013), EUR 1= Rp 15.056 (2014), dan EUR 1= Rp 14.991 (2015).

#### 2.1.2. PT BASF Indonesia

PT BASF Indonesia berkedudukan di Jakarta Selatan, yang Anggaran Dasarnya telah diumumkan dan dimuat dalam Berita Negara Republik Indonesia tertanggal 15 Oktober 1976, Nomor 83, Tambahan Nomor 754. Anggaran Dasar telah mengalami beberapa kali perubahan, terakhir dengan akta Nomor 1 Tanggal 1 Maret 2017 yang dibuat di hadapan Notaris Bagus Nugraha Kusuma Wardhana, SH., M.KN. , Notaris di Jakarta Selatan. Akta tersebut telah mendapat pengesahan dari Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia

sebagaimana tercantum dalam Surat Keputusannya tanggal 02 Maret 2017 No. AHU-AH.01.03-0099847.

Maksud dan Tujuan perusahaan adalah bergerak dalam bidang industri bahan kimia khusus (*special/fine chemicals industry*), dan memproduksi pigmen, dispersi polymer, vitamin dan campuran, mineral untuk gizi dan aditif, dan industri bahan kimia untuk pertanian, kehutana, perkebunan, industri kimia khusus, dan semen khusus untuk campuran beton dan bahan kimia serta bertindak sebagai distributor/pedagang besar dan sebagai exportir/importir umum.

Berikut adalah nilai aset PT. BASF Indonesia selama tahun 2013-2015 di Indonesia\*:

Tahun	2013	2014	2015
Nilai Aset (Rp Trilyun)	<i>[data tidak ditampilkan]</i>		

\* Nilai yang didapatkan dari para pihak, hasil konversi dari Euro ke Rupiah oleh para pihak dengan kurs EUR 1= Rp 16.735 (2013), EUR 1= Rp 15.056 (2014), dan EUR 1= Rp 14.991 (2015).

#### 2.1.3. PT BASF Care Chemicals Indonesia.

PT BASF Care Chemicals Indonesia, semula bernama PT Cognis Indonesia, didirikan berdasarkan hukum Republik Indonesia. Perubahan nama perusahaan ini termuat dalam Akta No. 5 tanggal 19 Agustus 2011 yang dibuat di hadapan Notaris H. Parlindungan L. Tobing, SH.

Berikut adalah nilai aset PT. BASF Care Chemicals Indonesia selama tahun 2013-2015 di Indonesia\*:

Tahun	2013	2014	2015
Nilai Aset (Rp Miliar)	<i>[data tidak ditampilkan]</i>		

\* Nilai yang didapatkan dari para pihak, hasil konversi dari Euro ke Rupiah oleh para pihak dengan kurs EUR 1= Rp 16.735 (2013), EUR 1= Rp 15.056 (2014), dan EUR 1= Rp 14.991 (2015).

#### 2.1.4. PT BASF Distribution Indonesia

PT BASF Distribution Indonesia didirikan melalui Akta No. 31 tanggal 9 Maret 2017 di hadapan Hasbullah Abdul Rasyid, S.H., Notaris di Jakarta Selatan. Maksud dan tujuan perusahaan adalah sebagai distributor utama, ekspor, dan impor barang dagangan, antara lain bahan dan barang kimia dasar atau kimia industri.

## 2.2. Pihak Target: Rockwood Specialties Group GmbH

Rockwood Specialties Group GmbH (RSGG) yang beralamat Industrie Park Hochst, Gebaude G879, Frankfurt Am Main, Jerman. RSGG memperoleh pendapatan di Indonesia melalui 2 anak perusahaannya, yaitu: Chemetall

Asia Pte. Ltd. (Singapura) dan Chemetall GmbH (Jerman). Pada tahun 2015, Chemetall Asia Pte. Ltd. dan Chemetall GmbH masing-masing memperoleh pendapatan sebesar *[data tidak ditampilkan]*.

Berikut adalah pemegang saham RSGG Sebelum pengambilalihan (sebelum 14 Desember 2016):

No.	Pemegang Saham	Komposisi Kepemilikan
1.	Albermarle Corporation	100 %

RSGG, sebagai badan usaha, tidak memiliki penjualan atau aset di Indonesia. Namun, dua anak perusahaannya, yaitu Chemetall Asia PTE Ltd. dan Chemetall GmbH memiliki penjualan terbatas di Indonesia

#### 2.2.1. Chemetall Asia PTE Ltd

Chemetall berbasis di Frankfurt, Jerman. Chemetall mengembangkan, memproduksi dan memasok secara global produk-produk dan jasa-jasa surface treatment untuk berbagai jenis industri. Chemetall mengelola usahanya dalam 10 segmen sebagai berikut: (i) automotive OEM, (ii) aerospace, (iii) automotive components, (iv) coil, (v) cold forming, (vi) aluminum finishing, (vii) glass, (viii) general industry, (ix) makanan (food) dan (x) services.

Berikut adalah nilai penjualan dan aset Chemetall Asia PTE Ltd tiga tahun terakhir di Indonesia:

	2013	2014	2015
Nilai Penjualan (Rp Jutaan)*	<i>[data tidak ditampilkan]</i>		
Nilai Aset (Rp Jutaan)	<i>[data tidak ditampilkan]</i>		

\* Nilai yang didapatkan dari para pihak, hasil konversi dari Singapore Dollar ke Rupiah oleh para pihak dengan kurs SGD 1= Rp 9.576 (2013), SGD 1= Rp 9.373 (2014), dan SGD 1= Rp 9.701 (2015).

#### 2.2.2. Chemetall GmbH

Chemetall GmbH adalah mengembangkan, memproduksi dan memasok secara global produk-produk dan jasa-jasa surface treatment untuk berbagai jenis industri.

Berikut adalah nilai penjualan dan aset Chemetall GmbH tiga tahun terakhir di Indonesia:

	2013	2014	2015
Nilai Penjualan (Rp Jutaan)*	<i>[data tidak ditampilkan]</i>		
Nilai Aset (Rp Jutaan)	<i>[data tidak ditampilkan]</i>		

\* Nilai yang didapatkan dari para pihak, hasil konversi dari US Dollar ke Rupiah oleh para pihak dengan kurs USD 1= Rp 12.128 (2013), USD 1= Rp 12.378 (2014), dan USD 1= Rp 13.726 (2015).

### III. KRITERIA PEMBERITAHUAN

- 3.1. Pengambilalihan saham perusahaan telah berlaku efektif yuridis sejak BASF Handels-und Exportgesellschaft mbH mengambilalih seluruh saham dan menjadi pengendali perusahaan Rockwood Specialties Group GmbH dari pemegang saham sebelumnya pada tanggal 14 Desember 2016;
- 3.2. Pengambilalihan saham Rockwood Specialties Group GmbH oleh BASF Handels-und Exportgesellschaft mbH merupakan transaksi pembelian saham oleh perusahaan yang tidak terafiliasi;
- 3.3. Nilai penjualan gabungan hasil Pengambilalihan Saham antara BASF Handels-und Exportgesellschaft mbH dan Rockwood Specialties Group GmbH pada tahun 2015 adalah sebesar Rp. *[data tidak ditampilkan]*. Berdasarkan Peraturan Pemerintah (PP) nomor 57/2010 tentang Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan yang Dapat Mengakibatkan Terjadinya Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat mengatur, mengatur bahwa penggabungan dua perusahaan atau akuisisi saham yang menembus batas aset Rp 2,5 triliun dan penjualan Rp 5 triliun wajib lapor kepada komisi.
- 3.4. Bahwa dengan demikian, batasan nilai pengambilalihan saham Rockwood Specialties Group GmbH oleh BASF Handels-und Exportgesellschaft mbH **Terpenuhi.**

#### **IV. SKEMA AKUISISI**

4.1. Skema RSGG sebelum diakuisisi oleh BASF Handels

*[data tidak ditampilkan]*

4.2 Skema RSGG Sesudah diakuisisi BASF Handels

*[data tidak ditampilkan]*

#### **V. TENTANG TRANSAKSI**

Berdasarkan perjanjian jual beli saham tanggal 17 Juni 2016, BASF SE, melalui afiliasinya BASF Handels dan BASF Corporation mengambil alih kegiatan usaha surface treatment Chemetall dari Albermarle Corporation. Secara teknis, BASF Handels membeli 100% saham RSGG, dan BASF Corporation menyetujui untuk membeli seluruh saham Chemetall U.S. Inc. dengan jumlah total USD *[data tidak ditampilkan]* dengan tergantung pada penyesuaian.

Akuisisi ini diselesaikan pada tanggal 14 Desember 2016. Sejak tanggal ini BASF Handels, adalah pemegang saham pengendali RSGG dengan memiliki 100% sahamnya. *[data tidak ditampilkan]*.

Berikut adalah kepemilikan saham pasca transaksi pengambilalihan:

No	Jenis Saham	Pemilik	Jumlah Saham (Lembar)	Persentase Saham (%)	Nilai (Rp)*
1	Saham Biasa	BASF	<i>[data tidak ditampilkan]</i>		

\* Nilai yang didapatkan dari para pihak, hasil konversi dari US Dollar ke Rupiah oleh para pihak dengan kurs pada 17 Juni 2017 adalah USD 1= Rp 13.291.

#### **VI. TENTANG ALASAN PENGAMBILALIHAN SAHAM dan RENCANA BISNIS**

6.1. Alasan pengambilalihan

*[data tidak ditampilkan]*

6.2. Rencana Bisnis

*[data tidak ditampilkan]*

#### **VII. TENTANG PASAR BERSANGKUTAN**

7.1. Tentang Pasar Produk

- a. Dalam menentukan pasar produk Tim Penilaian mengacu kepada Peraturan Komisi Nomor 3 Tahun 2009 tentang Pedoman Penerapan Pasal 1 Angka 10 Tentang Pasar Bersangkutan Berdasarkan Undang-

Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat (Pedoman Pasar Bersangkutan);

- b. Berdasarkan fakta, kegiatan usaha (produk/jasa) BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH dan anak perusahaannya tidak sama dengan kegiatan usaha (produk/jasa) Rockwood Specialties Group GmbH. Kegiatan usaha BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH sendiri adalah bahan-bahan kimia atau produk untuk pembuatan detergen, foam industri, pelarut cat, tinta, peptisida, dan lain sebagainya. Sedangkan kegiatan usaha Rockwood Specialties Group GmbH adalah bahan-bahan kimia atau produk yang berfungsi sebagai surface treatment (alkaline cleaner);
- c. Berdasarkan hasil penelitian, kegiatan usaha (produk) antara BASF Handels-und Exportgesellschaft mbH dan anak perusahaannya memiliki karakteristik dan kegunaan yang berbeda dengan kegiatan usaha (produk) Rockwood Specialties Group GmbH, sehingga produk tersebut tidak saling mensubstitusi, tidak saling bersaing, dan tidak saling terintegrasi.
- d. Produk BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH dan anak perusahaannya memiliki pasar produk yang berbeda dengan Rockwood Specialties Group GmbH;

## 7.2. Pasar Pasar Geografis

- a. Dalam menentukan pasar geografis, Tim Penilaian melakukan analisis terhadap biaya transportasi, lamanya perjalanan, tarif, dan peraturan-peraturan yang membatasi lalu lintas perdagangan antar kota/wilayah pemasaran;
- b. Produk yang diekspor ke Indonesia tidak dibatasi untuk wilayah tertentu saja sehingga dapat dibeli oleh semua konsumen diseluruh wilayah Indonesia;
- c. Pasar Georgrafis pada pengambilalihan ini adalah seluruh wilayah Indonesia;

## 7.3. Kesimpulan Pasar Bersangkutan

Berdasarkan analisa diatas, disimpulkan bahwa BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH dan Rockwood Specialties Group GmbH tidak dalam pasar bersangkutan yang sama.

## VIII. ANALISA PENILAIAN

- 8.1 BASF membagi kegiatan usahanya ke dalam 5 (lima) segmen yaitu: (i) Chemicals, (ii) Performance Products, (iii) Functional Materials & Solutions, (iv) Agricultural Solutions, dan (v) Oil & Gas;
- 8.2 Chemetall mengembangkan, memproduksi dan memasok secara global produk-produk dan jasa-jasa surface treatment untuk berbagai jenis industri. Chemetall mengelola usahanya dalam 10 segmen sebagai berikut: (i) automotive OEM, (ii) aerospace, (iii) automotive components, (iv) coil, (v) cold forming, (vi) aluminum finishing, (vii) glass, (viii) general industry, (ix) makanan (food) dan (x) services.
- 8.3 Berikut adalah daftar produk yang dijual oleh BASF SE serta anak perusahaan dan RSGG serta seluruh anak perusahaan ke pasar di Indonesia:  
*[data tidak ditampilkan]*
- 8.4 Secara global Chemetall, termasuk didalamnya RSGG, memproduksi surface treatment solutions, dan bukan produk surface treatment secara individual sehingga ... *[data tidak ditampilkan]*.
- 8.5 Akuisisi ini telah diberitahukan kepada berbagai otoritas persaingan usaha dengan kesimpulan tidak berdampak pada kompetisi atau persaingan usaha yang ada di yuridiksi otoritas tersebut. Transaksi ini terdiri dari pengambilalihan suatu produsen surface treatment solutions (RSGG) oleh suatu perusahaan bahan kimia (BASF).
- 8.6 Sebelum Akuisisi, BASF aktif dalam bidang coating namun tidak dalam pengembangan, produksi, atau pemasokan produk-produk atau jasa-jasa surface treatment sebagaimana yang ditawarkan oleh Chemetall. Sebaliknya, kegiatan usaha coating yang dimiliki oleh Chemetall bersifat tidak signifikan. Overlap yang sangat terbatas tersebut telah berakhir sejak BASF melepaskan kegiatan-kegiatan usahanya yang overlap (bidang usaha industrial coating) kepada Akzo Nobel pada akhir tahun 2016.
- 8.7 *[data tidak ditampilkan];*
- 8.8 *[data tidak ditampilkan];*
- 8.9 *[data tidak ditampilkan].*

## IX. KESIMPULAN

Berdasarkan Peraturan Komisi Nomor 02 Tahun 2013 setelah dilakukannya pengambilalihan (akuisisi) saham perusahaan Rockwood Specialties Group GmbH oleh BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH, diperoleh kesimpulan:

- 8.1 Pembelian saham Rockwood Specialties Group GmbH oleh BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH tidak dilakukan oleh perusahaan terafiliasi dan berakibat pada berpindahnya pengendalian ke pihak pengambilalih yakni BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH;



- 8.2 Produk BASF Handels-und Exportgesellschaft mbH tidak berada dalam pasar bersangkutan yang sama dengan Rockwood Specialties Group GmbH;
- 8.3 Bahwa pengambilalihan saham Rockwood Specialties Group GmbH oleh BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH tidak berdampak signifikan terhadap pasar di Indonesia.

**X. PENDAPAT**

Komisi berpendapat tidak terdapat dugaan praktek monopoli atau persaingan usaha tidak sehat yang diakibatkan dari pengambilalihan saham Rockwood Specialties Group GmbH oleh BASF Handels- und Exportgesellschaft mbH.

Jakarta, 20 November 2017  
KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA  
KETUA,

ttd

MUHAMMAD SYARKAWI RAUF