



PENDAPAT KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA

REPUBLIK INDONESIA

NOMOR 06/KPPU/PDPT/II/2016

TENTANG

PENILAIAN TERHADAP PENGAMBILALIHAN (AKUISISI) SAHAM PERUSAHAAN SIEMENS MT OLEH PRIMETALS TECHNOLOGIES LIMITED

I. LATAR BELAKANG

- 1.1. Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 57 Tahun 2010 tentang Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan yang Dapat Mengakibatkan Terjadinya Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat ("PP No. 57 Tahun 2010") jo. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 10 Tahun 2010 tentang Formulir Pemberitahuan Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan ("Perkom No. 10 Tahun 2010") jo. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 3 Tahun 2012 tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 13 Tahun 2010 Tentang Pedoman Pelaksanaan Tentang Penggabungan Atau Peleburan Badan Usaha Dan Pengambilalihan Saham Perusahaan Yang Dapat Mengakibatkan Terjadinya Praktik Monopoli Dan Persaingan Usaha Tidak Sehat ("Perkom No. 3 Tahun 2012") jo. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 2 Tahun 2013 tentang Perubahan Ketiga atas Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 13 tahun 2010 Tentang Pedoman Pelaksanaan Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan yang dapat Mengakibatkan terjadinya Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat, pada tanggal 11 Februari Komisi Pengawas Persaingan Usaha ("Komisi") telah menerima Pemberitahuan dari Primetals Technologies Limited terkait dengan Pengambilalihan (akuisisi) Saham perusahaan Siemens MT dan telah dicatat dengan nomor register A11015.
- 1.2. Pada tanggal 21 Oktober 2015 dokumen Pemberitahuan dinyatakan lengkap dan terhitung tanggal 21 Oktober 2015, Komisi melakukan

Penilaian dengan mengeluarkan Surat Keputusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 33/KPPU/Kep.2/X/2016.

II. Para Pihak

2.1. Perusahaan yang Mengambilalih :

2.1.1. Primetals Technologies Limited

Primetals Technologies Limited merupakan perusahaan yang terdaftar dengan nama IMT JV Limited dan didirikan pada 31 Juli 2014 berdasarkan hukum Negara Inggris. Primetals Technologies Limited berkedudukan di London. Primetals Teknologi Limited merupakan *Joint Venture* antara Mitsubishi-Hitachi Metals Machinery Inc dan Siemens AG.

Kegiatan usaha utama dari Primetals Technologies Limited adalah mengkoordinasi kegiatan usaha anak perusahaan di seluruh dunia.

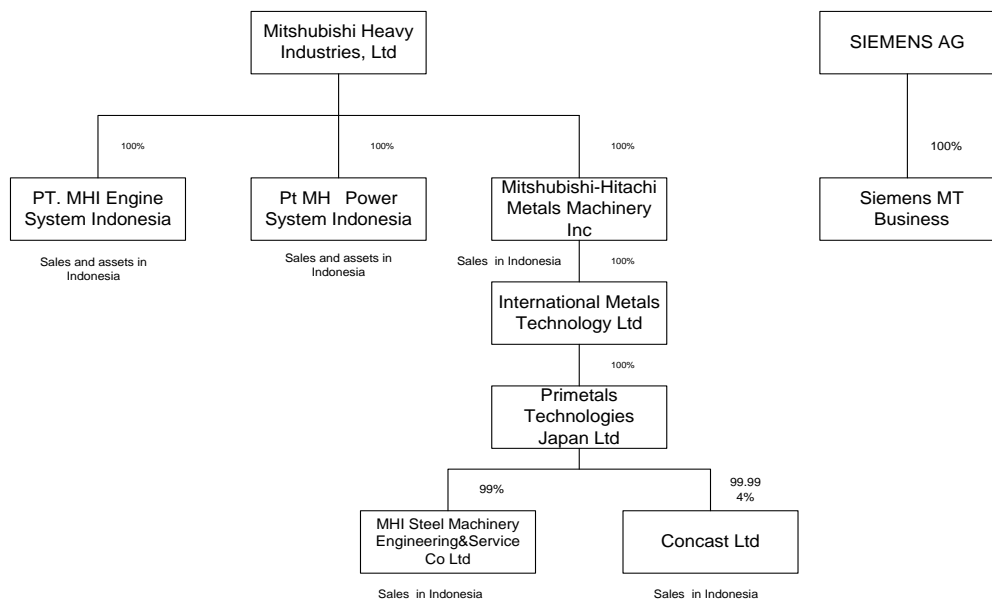
Komposisi kepemilikan saham Primetals technologies Limited adalah:

No	Pemegang Saham	Komposisi Kepemilikan
1	Mitsubishi-Hitachi metals Machinery In	51 %
2	Siemens AG	49 %

Nilai penjualan dan aset Primetals Technologies Limited dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2012	2013	2014
Nilai Penjualan (Rp)	[DATA TIDAK DITAMPILKAN]		
Nilai Aset (Rp)			

Skema sebelum Akuisisi



2.1.2. Mitsubhisi Heavy Industri (MHI)

MHI merupakan perusahaan yang berkedudukan di Tokyo Jepang pada tahun 1950 dan didirikan berdasarkan hukum yang berlaku di Jepang. Kegiatan usaha utama dari MHI adalah sebagai berikut :

- a. Mesin, Peralatan dan infrastruktur.
Termasuk berbagai macam produk yang membentuk dasar dari pembangunan industri, seperti peralatan mesin, material handling, mesin konstruksi, dan AC dan sistem pendingin
- b. Energi dan Lingkungan
- c. Sistem pertahanan dan ruang terintegrasi
- d. Sistem penerbangan dan transportasi komersial.

Nilai penjualan dan aset MHI dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	1 April 2011-31 Maret 2012	1 April 2012-31 Maret 2013	1 April 2013-31 Maret 2014
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		

2.1.3. Mitsubishi-Hitachi Metals Machinery (MHMM)

MHMM merupakan perusahaan yang berkedudukan di Tokyo Japan dan didirikan berdasarkan hukum Negara Jepang. MHMM memiliki kegiatan usaha sebagai berikut :

- a. perencanaan, pengembangan, desain, manufaktur, penjualan, instalasi, perbaikan, dan pemeliharaan manufaktur dan peralatan pengolahan, pabrik pengolahan manufaktur dan peralatan pendukung dan sistem informasi untuk Metalas besi,

logam non-besi, dan campurannya dan untuk logam dan komposit non logam bahan, serta material perantaranya.

- b. Pengembangan, desain, manufaktur, penjualan, instalasi, perbaikan, dan pemeliharaan mesin dan peralatan untuk keperluan industri umum yang menerapkan teknologi dalam kaitannya dengan item no 1.
- c. Dan lain-lain.

Nilai Penjualan dan aset MHMM dalam 3 tahun terakhir :

Tahun	1 April 2011-31 Maret 2012	1 April 2012-31 Maret 2013	1 April 2013-31 Maret 2014
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		

2.1.4. Primetals Technologies Japan, LTd (PTJ)

PTJ merupakan perusahaan yang didirikan berdasarkan hukum negara Jepang dan berkedudukan di Tokyo Jepang. PTJ bergerak dalam bidang

Nilai Penjualan dan Aset PTJ dalam 3 (tiga) tahun terakhir :

Tahun	2011	2012	2013
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		

2.1.5. PT MPS Indonesia

PT MPS Indonesia berkedudukan di Jakarta berdasarkan anggaran dasar nomor 11 tanggal 13 Mei 2008 dihadapan notaris Refizal, SH, M.Hum dan mendapatkan pengesahan dari Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia nomor AHU-36505.AH.01.01 Tahun 2013 tanggal 27 Juni 2008. Sejak didirikan telah mengalami perubahan anggaran dasar, perubahan anggaran dasar terakhir dilakukan pada tanggal 5 Januari 2015 dihadapan notaris Budi Handrio dan telah mendapatkan pengesahan dari Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia RI nomor AHU-0000313.01.03.Tahun 2015.

Kegiatan usaha utama dari PT MPS Indonesia adalah *engineering procurement construction*.

Tahun	1 April 2011-31 Maret 2012	1 April 2012- 31 Maret 2013	1 April 2013-31 Maret 2014
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.1.6. PT MHI Engine System Indonesia

PT MHI Engine System Indonesia berkedudukan di Jakarta didirikan berdasarkan anggaran dasar No 60 Tahun 2003 dihadapan notaris Hendra Karyadi, SH dan telah mendapatkan persetujuan dari Menteri Kehakiman No. C2.4926.HT.01.01.TH 93. Pada awal berdirinya, PT MHI Engine System Indonesia didirikan dengan nama PT Megacipta Satria. Kegiatan utama dari PT MHI Engine System adalah penjualan generator dan jasa purna jual serta perdagangan umum (impor dan distributor utama).

Nilai penjualan dan aset PT MHI Engine System Indonesia dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	1 Januari 2011-31 Desember 2011	1 Januari 2012-31 Desember 2012	1 Januari 2013- 31 Desember 2013
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.1.7. Concast (India) Limited

Concast (India) Limited merupakan perusahaan yang berkedudukan di India dan didirikan berdasarkan Hukum Negara India pada tahun 1973. Kegiatan usaha utama Concast (India) Limited adalah menjalankan usaha sebagai perancang, manufaktur, konstruktor, dan Jasa Perbaikan, dealer, pengecoran, peralatan dan pabrik, serta peralatan dan pabrik lainnya yang pada umumnya digunakan dalam industri baja.

Nilai penjualan dan aset Concast (India) Limited dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	1 April 2011- 31 Maret 2012	1 April 2012-31 Maret 2013	1 April 2013-31 Maret 2014
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.1.8. MHI Steel Machinery Engineering

MHI *Steel Machinery Engineering* merupakan perusahaan yang didirikan berdasarkan Hukum negara Jepang pada tahun 1974 dan berkedudukan di Hiroshima Jepang.

Kegiatan usaha utama MHI *Steel Machinery Engineering* adalah menjalankan usaha desain, manufaktur, instalasi, dan penjualan peralatan untuk mesin pembuatan baja serta, sarana dan fasilitas terkait. Layanan purna jual, konsultasi, perbaikan mesin pembuatan baja dan fasilitas terkait, penjualan suku cadang dan lain-lain.

Nilai penjualan dan aset MHI *Steel Machinery Engineering* dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah

Tahun	1 April 2011-31 Maret 2012	1 April 2012-31 Maret 2013	1 April 2013-31 Maret 2014
Nilai Penjualan (Rp)	[DATA TIDAK DITAMPILKAN]		
Nilai Aset (Rp)	[DATA TIDAK DITAMPILKAN]		

2.2. Perusahaan Yang di Ambil alih

2.2.1. Siemens VAI Metals Technologies GmbH (Austria)

Siemens VAI Metals Technologies GmbH didirikan berdasarkan Hukum Austria. Perusahaan ini merupakan penyedia solusi untuk pembangunan pabrik baja baik mekanis atau elektrik dan jasa terkait.

Nilai penjualan dan aset Siemens VAI Technologies GmbH Limited dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	[DATA TIDAK DITAMPILKAN]		
Nilai Aset (Rp)	[DATA TIDAK DITAMPILKAN]		

2.2.2. Siemens MT

Siemens MT adalah sebuah perusahaan di Jerman yang berkedudukan di Berlin dan Munich. Siemens MT merupakan BUIT dari Siemens Group. Siemens MT bergerak di berbagai bidang diantaranya adalah Listrik dan Gas, pembangkit listrik, jasa pembangkit listrik, pengelolaan energi, teknologi canggih, pabrik

digital, proses industri dan perangkat keras, jasa keuangan, kesehatan dan lain-lain.

2.2.3. Siemens VAI Metal Technologies S.A/N.V (Belgium)

Siemens VAI Metal Technologies S.A/N.V (Belgium) didirikan berdasarkan Hukum Belgia. Perusahaan ini bergerak di bidang pemotongan logam.

Nilai penjualan dan aset Siemens VAI Metal Technologies S.A/N.V (Belgium) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.2.4. Siemens VAI Metal Technologies s.r.o (Czech Republic)

Siemens VAI Metal Technologies s.r.o (Czech Republic) didirikan berdasarkan Hukum Be. Perusahaan ini bergerak di bidang pemotongan logam.

Nilai penjualan dan aset Siemens VAI Metal Technologies s.r.o (Czech Republic) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.2.5. Siemens VAI Metals Technologies GmbH (Deutschland)

Siemens VAI Metals Technologies GmbH (Deutschland) didirikan berdasarkan Hukum Deutschland dan berkedudukan di Jerman. Perusahaan ini menyediakan solusi untuk pembangunan pabrik baja baik mekanis dan listrik serta Pemeliharaan dan servis pabrik baja mekanis.

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.2.6. Siemens VAI Metals Technologies SAS (France)

Siemens VAI Metals Technologies SAS (France) didirikan berdasarkan Hukum Perancis dan berkedudukan di Perancis. Perusahaan ini menyediakan solusi untuk pembangunan pabrik baja dan peralatan terkait.

Nilai penjualan dan aset Siemens Siemens VAI Metals Technologies SAS (France) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.2.7. Siemens VAI Metals Technologies OY (Finland)

Siemens VAI Metal Technologies OY (Finland) didirikan berdasarkan Hukum Finlandia. Perusahaan ini bergerak di bidang pemotongan logam.

Nilai penjualan dan aset Siemens VAI Metal Technologies OY (Finland) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan dan Aset (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		

2.2.8. Siemens VAI Metals Technologies S.r.L (Italy)

Siemens VAI Metal Technologies S.r.L (Italy) didirikan berdasarkan Hukum Italy. Perusahaan ini bergerak di bidang pemotongan logam.

Nilai penjualan dan aset Siemens VAI Metal Technologies S.r.L (Italy) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.2.9. Siemens VAI Metals Technologies ltd (Korea Selatan)

Siemens VAI Metal Technologies ltd (Korea Selatan) didirikan berdasarkan Hukum Korea Selatan. Perusahaan ini bergerak di bidang pemotongan logam.

Nilai penjualan dan aset Siemens VAI Metal Technologies ltd (Korea Selatan) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.2.10. Siemens VAI Metals Technologies SRL deCV (Mexico)

Siemens VAI Metal Technologies SRL deCV (Mexico) didirikan berdasarkan Hukum Mexico. Perusahaan ini bergerak di bidang pemotongan logam.

Nilai penjualan dan aset Siemens VAI Metal Technologies SRL deCV (Mexico) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.2.11. Siemens VAI Metals Technologies LLC (Russia)

Siemens VAI Metal Technologies LLC (Russia) didirikan berdasarkan Hukum Russia. Perusahaan ini bergerak di bidang pemotongan logam.

Nilai penjualan dan aset Siemens VAI Metal Technologies LLC (Russia) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.2.12. Siemens VAI Metals Technologies LLC (USA)

Siemens VAI Metal Technologies LLC (USA) didirikan berdasarkan Hukum USA. Perusahaan ini merancang dan memproduksi solusi dan produk-produk terkait di pabrik metal mekanis.

Nilai penjualan dan aset Siemens VAI Metal Technologies (USA) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.2.13. FCE International, LLC (USA)

FCE International, LLC (USA) didirikan berdasarkan Hukum USA. Perusahaan ini merancang dan memproduksi solusi dan produk-produk terkait di pabrik metal mekanis.

Nilai penjualan dan aset FCE International, LLC (USA) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.2.14. LLC Siemens VAI Metals Technologies (Ukraine)

LLC Siemens VAI Metals Technologies (Ukraine) didirikan berdasarkan Hukum Ukraina. Perusahaan ini bergerak di bidang pemotongan logam.

Nilai penjualan dan aset LLC Siemens VAI Metals Technologies (Ukraine) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.2.15. Siemens VAI Metals Technologies Sp. z.o.o (Poland)

Siemens VAI Metal Technologies Sp. z.o.o (Poland) didirikan berdasarkan Hukum Polandia. Perusahaan ini bergerak di bidang pemotongan logam.

Nilai penjualan dan aset Siemens VAI Metal Technologies Sp. z.o.o (Poland) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)			

2.2.16. Siemens VAI Metals Teknolojileri Sanayi ve Ticaret A.S (Turkey)

Siemens VAI Metal Teknolojileri Sanayi ve Ticaret A.S (Turkey) didirikan berdasarkan hukum negara Turki. Perusahaan ini bergerak di bidang pemotongan logam.

Nilai penjualan dan aset Siemens VAI Metal Teknologijeri Sanayi ve Ticaret A.S (Turkey) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		

2.2.17. Siemens VAI Metals Technologies Co. Ltd (Shanghai)

Siemens VAI Metal Teknologijeri Sanayi ve Ticaret A.S (Turkey) didirikan berdasarkan Hukum Turki. Perusahaan ini bergerak di bidang pembangunan pabrik logam mekanik. Nilai penjualan dan aset Siemens VAI Metal Technologies Co. Ltd (Shanghai) dalam 3 (tiga) tahun terakhir adalah:

Tahun	2014	2013	2012
Nilai Penjualan (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		
Nilai Aset (Rp)	<i>[DATA TIDAK DITAMPILKAN]</i>		

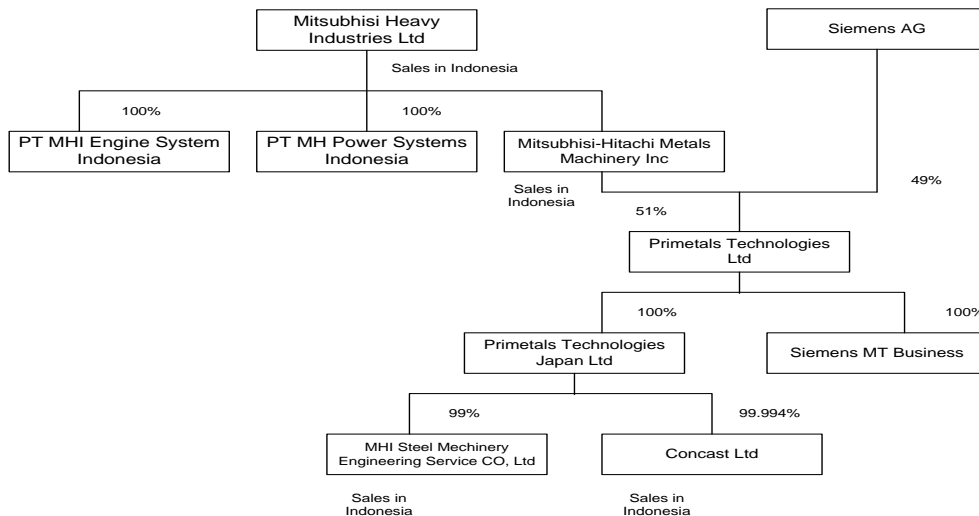
III. KRITERIA PEMBERITAHUAN

- 3.1. Pada tanggal 11 Februari 2015 Komisi Pengawas Persaingan Usaha menerima pemberitahuan pengambilalihan (akuisisi) saham perusahaan yang dilakukan oleh Primetals Technologies Limited terhadap Siemens MT.
- 3.2. Berdasarkan Hukum yang berlaku di united Kingdom menunjukkan bahwa Pengambilalihan Saham Siemens MT Oleh Primetals Technologies Limited berlaku sejak tanggal 7 Januari 2015;
- 3.3. Pengambilalihan saham yang dilakukan Siemens MT Oleh Primetals Technologies Limited tidak dilakukan antar perusahaan yang terafiliasi;
- 3.4. *[DATA TIDAK DITAMPILKAN]* ;
- 3.5. *[DATA TIDAK DITAMPILKAN]*;
- 3.6. Bahwa dengan demikian, kriteria pengambilalihan saham Siemens MT Oleh Primetals Technologies Limited telah terpenuhi.

IV. TENTANG TRANSAKSI

- 4.1. *[DATA TIDAK DITAMPILKAN]*

V. SKEMA SETELAH AKUISISI



VI. TENTANG ALASAN PENGAMBILALIHAN SAHAM

Perusahaan Patungan (JV) tidak mempunyai rencana usaha yang disiapkan secara khusus untuk Indonesia namun ditujukan secara global. JV bertujuan untuk memenuhi kebutuhan pelanggan secara global, termasuk kebutuhan pelanggan di Indonesia, dengan mengintegrasikan bisnis yang saling melengkapi antara MHMM dan Siemens.

VII. RENCANA BISNIS SETELAH PENGAMBIALIHAN SAHAM

7.1. Siemens MT adalah pemain global yang aktif di segmen yang berbeda dari pembangunan pabrik logam (elektrik dan mekanis), MHMM adalah salah satu penyedia solusi pembangunan pabrik logam mekanis dengan fokus utamanya di Asia. Dengan menggabungkan bisnis yang sangat saling melengkapi para Pihak, JV diharapkan dapat berada di posisi yang lebih baik untuk melayani pelanggan secara global selama seluruh rantai nilai, dan juga akan memungkinkan perusahaan gabungan untuk memiliki portofolio dan keberadaan yang lebih besar di Asia, di mana portofolio terbatas MHMM yang saat ini menghasilkan sebagian besar pendapatan di seluruh dunia.

7.2. Berdasarkan rencana saat ini, Primetals Technologies akan mengoperasikan enam (6) basis regional yang terletak di Jepang (Tokyo/Hiroshima), Austria (Linz), Jerman (Erlangen), AS (Pittsburgh), Cina (Shanghai) dan India (Mumbai). Kantor pusat JV berlokasi di Inggris, yang akan mengelola basis regional dan menyelenggarakan fungsi lintas divisi yang bertanggung jawab atas penjualan/pemasaran, manajemen pelanggan, pengadaan,

manufaktur dan perencanaan penelitian dan pengembangan secara global (termasuk Indonesia).

VIII. TENTANG PASAR BERSANGKUTAN

8.1. Kegiatan Usaha

8.1.1. Kegiatan Usaha Primetals Technologies Limited

8.1.1.1. Bahwa Primetals Technologies Limited merupakan Joint Venture (JV) Mitsubishi-Hitachi Metals Machinery Inc dan Siemens AG. Kegiatan utama dari Primetals adalah mengkoordinasi kegiatan usaha anak perusahaan di seluruh dunia.

8.1.1.2. Bahwa JV dikendalikan secara bersama-sama antara Mitsubishi-Hitachi Metals Machinery Inc dan Siemens AG.

8.1.2. Kegiatan Usaha Mitshubisi Heavy Industri (BUI Primetals Technologies Limited)

8.1.2.1. Bahwa Mitshubisi Heavy Industri memiliki kegiatan usaha Mesin, Peralatan dan infrastruktur, Energi dan Lingkungan, Sistem pertahanan dan ruang terintegrasi

8.1.2.2. Bahwa Mitshubisi Heavy Industri memiliki beberapa anak perusahaan baik langsung maupun tidak langsung, sebagai berikut :

- a. Mitsubishi-Hitachi Metals Machinery (MHMM) memiliki kegiatan usaha terutama pada kisaran solusi tertentu dari pembangunan pabrik logam mekanis *rolling, processing&manufacturing expertise.*
- b. PT MPS Indonesia memiliki kegiatan usaha *engineering procurement construction.*
- c. PT MHI Engine System Indonesia miliki kegiatan usaha penjualan generator dan jasa purna jual serta perdagangan umum (impor dan distributor utama).
- d. Concast (India) Limited yang memiliki kegiatan usaha perancang, manufaktur, konstruksi, dan Jasa Perbaikan, dealer , pengecoran, peralatan dan pabrik, serta peralatan dan pabrik lainnya yang pada umumnya digunakan dalam industri baja.
- e. MHI Steel Machinery Engineering yang memiliki kegiatan usaha desain, manufaktur, instalasi, dan penjualan

peralatan untuk mesin pembuatan baja, sarana dan fasilitas terkait. Layanan purna jual, konsultasi, dan renovasi mesin pembuatan baja dan fasilitas terkait dan penjualan suku cadang serta bisnis pengiriman tenaga kerja.

8.1.3. **Kegiatan Usaha Siemens MT**

- 8.1.3.1. Bahwa Siemens MT memiliki anak perusahaan yang tersebar di dunia yang memiliki kegiatan usaha di bidang penyedia solusi untuk pembangunan pabrik logam baik mekanis atau elektrik yang meliputi *raw material processing* sampai *continuous casting*.
- 8.1.3.2. Bahwa setelah melakukan analisis tentang kegiatan usaha solusi pembangunan pabrik logams, Tim menilai bahwa produk Primetals Technologies Limited dan Siemens MT merupakan satu kegiatan usaha yang saling melengkapi (terintegrasi vertikal) dengan cakupan wilayah geografisnya di seluruh Indonesia.

8.1.4. **Tentang Industri Solusi pembangunan pabrik baja**

- 8.1.4.1. Bahwa Pembangunan pabrik baja dapat dibagi kembali ke dalam segmen-segmen sebagai berikut:
 - a. pembangunan pabrik baja mekanis
 - b. pembangunan pabrik baja elektrik
 - c. pemeliharaan dan servis mekanis, dan
 - d. pemeliharaan dan servis elektrik.;
- 8.1.4.2. Bahwa Pembangunan pabrik baja mekanis adalah bisnis proyek/solusi yang melibatkan desain, perencanaan, rekayasa, instalasi dan uji fungsi dari mesin berat yang digunakan untuk menghasilkan baja. Pembangunan pabrik baja mekanis berencana untuk menggunakan mesin-mesin berat ini, mendesain mesin berdasarkan kebutuhan khusus pelanggan, menyediakan suku cadang dan komponen serta memasang mesin dan peralatan yang ditentukan pelanggan di pabrik baja di lokasi pelanggan.;
- 8.1.4.3. Bahwa Pemeliharaan dan servis pabrik baja mekanis termasuk pekerjaan perbaikan dan pemeliharaan, penyediaan suku cadang, jasa pemberian saran dan dukungan seperti pendidikan dan kegiatan pelatihan yang

berkaitan dengan bagian mekanis dari pabrik baja. Dalam praktiknya, pelanggan seringkali menerima jasa ini dari perusahaan lain (*insource*). Namun, dalam beberapa kasus, pelanggan menggunakan jasa dari luar perusahaan (*outsource*) untuk pemeliharaan dan servis dari penyedia pembangunan pabrik baja mekanis seperti Para Pihak

8.1.4.4. Bahwa Pembangunan pabrik baja elektrik adalah bisnis proyek/solusi yang melibatkan desain, perencanaan, instalasi dan uji fungsi dari sistem listrik dan automasi yang diperlukan untuk mengoperasikan dan mengendalikan pabrik pabrik baja mekanis. Hal ini melibatkan elektrifikasi umum pada pabrik, konfigurasi dan perakitan perangkat-perangkat *drive solutions*, dan *automation solutions*, yang memungkinkan pemantauan dan pengendalian elektris atas proses produksi pabrik logam.

8.1.4.5. Pemeliharaan dan servis pabrik logam elektrik termasuk pekerjaan perbaikan dan pemeliharaan, layanan pemberian saran dan dukungan seperti pendidikan dan kegiatan pelatihan yang berkaitan dengan komponen listrik dan automasi dari pabrik logam. Pemeliharaan dan servis pabrik baja elektrik biasanya bersumber secara terpisah dari produk pembangunan pabrik baja elektrik dan disediakan baik oleh pemasok untuk pembangunan pabrik baja elektrik dan pemasok lain yang tidak aktif dalam pembangunan pabrik baja elektrik itu sendiri namun memasok komponen untuk para pemasok pembangunan pabrik baja mekanis.

8.2. Pasar Produk

8.2.1. Bahwa dalam menentukan pasar produk Tim mengacu kepada Peraturan Komisi Nomor 3 Tahun 2009 tentang Pedoman Penerapan Pasal 1 Angka 10 tentang Pasar Bersangkutan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli Dan Persaingan Usaha Tidak Sehat ("Pedoman Pasar Bersangkutan");

8.2.2. Berdasarkan pedoman tersebut Tim menganalisis unsur-unsur sebagai berikut:

- a. Indikator Harga: harga produk yang berbeda-beda secara signifikan mengindikasikan pasar produk yang terpisah dan tidak saling substitusi;

- b. Karakteristik dan Kegunaan Produk: produk yang memiliki karakteristik dan kegunaan yang berbeda tidak saling mensubstitusi produk lainnya.

- 8.2.3. Bahwa berdasarkan keterangan dari baik Primetals Technologie maupun Siemens MT menyatakan bahwa meskipun Siemens MT (melalui anak perusahaan) dan Mitshubishi Heavy melalui anak perusahaannya dalam hal ini MHMM memiliki kegiatan solusi pembangunan pabrik baja baik mekanik maupun elektrik, namun Siemens MT menyediakan solusi untuk pembangunan pabrik logam baik mekanis atau elektrik, sedangkan MHMM aktif terutama pada kisaran solusi tertentu dari pembangunan pabrik baja mekanis (mesin penggulungan datar atau *flat rolling*), dan tidak memiliki kompetensi sendiri dalam pembangunan pabrik.
- 8.2.4. Bahwa berdasarkan analisis yang dilakukan, Primetals Technologies Limited dan Siemens MT memiliki kegiatan usaha yang saling melengkapi yaitu dalam menyediakan solusi untuk pembangunan pabrik baja baik mekanis maupun elektris.

8.3. Pasar Geografis

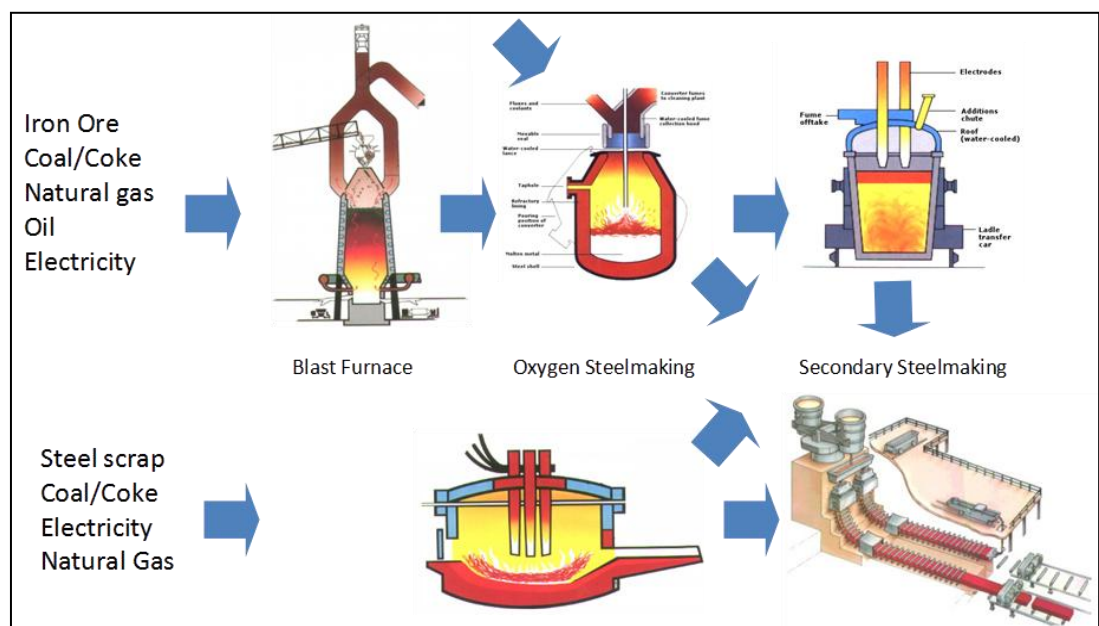
- 8.3.1. Bahwa Mitsubishi-Hitachi Metals Machinery berkedudukan di Jepang dan aktif dalam memasarkan produknya di Jepang dan Asia.
- 8.3.2. Bahwa Siemens MT memiliki keberadaan yang kuat di Eropa.
- 8.3.3. Bahwa berdasarkan rencana bisnis setelah pengambilalihan saham adalah untuk memperluas usaha dengan harapan dapat berada di posisi yang lebih baik untuk melayani pelanggan secara global.
- 8.3.4. Bahwa baik Siemen MT maupun Mitsubishi dapat memasok produknya kepada seluruh pabrik baja di Indonesia.
- 8.3.5. Bahwa dengan demikian Tim menilai bahwa pasar geografis dari produk pembangunan pabrik baja adalah di seluruh wilayah Indonesia.

8.4. Kesimpulan Pasar Bersangkutan

Bahwa setelah melakukan analisis tentang kegiatan usaha solusi pembangunan pabrik baja, Tim menilai bahwa produk Primetals Technologies Limited dan Siemens MT merupakan satu kegiatan usaha yang saling melengkapi (terintegrasi vertikal) dengan cakupan wilayah geografisnya di Indonesia.

IX. ANALISIS PENILAIAN

- 9.1. Bahwa industri baja merupakan industri yang menjadi tulang punggung pembangunan sebuah negara. Karena hampir semua kegiatan pembangunan menggunakan baja sebagai bahan bakunya, seperti industri konstruksi, transportasi dan properti;
- 9.2. Bahwa secara teknis, saat ini terdapat dua teknologi utama yang dipakai untuk membuat besi dan baja yaitu *blast furnace* dan *electric arc furnace*. Teknik *blast furnace* memberikan keuntungan dengan kapasitas yang besar dan kecepatannya dalam proses peleburan. Pada proses ini biji besi dan bahan lainnya dimasukkan dalam tungku besar yang kemudian dibakar dengan menggunakan batu bara. Teknik *electric arc furnace* digunakan untuk peleburan besi dengan bahan baku *scrap* atau besi baja bekas;
- 9.3. Bahwa secara sederhana proses produksi baja dapat dilihat sebagaimana pada gambar dibawah ini;



- 9.4. Bahwa di Indonesia industri baja terpusat di Cilegon, Jakarta, Surabaya, Tangerang, Bekasi dan Medan;
- 9.5. Bahwa industri baja di Indonesia lebih banyak menggunakan besi tua sebagai bahan bakunya. Sampai tahun 2012 terdapat sekitar 11 perusahaan peleburan besi tua, sedangkan perusahaan baja yang menggunakan biji besi sebagai bahan bakunya hanya 3 perusahaan;

9.6. Bahwa kapasitas produksipabrik baja dengan bahan baku besi tua adalah sebagai berikut;

No.	Perusahaan	Lokasi	Kapasitas Produksi /ton
1	Growth Sumatra Industri	Medan	330.000
2	Gunung Gahapi Sakti	Medan	300.000
3	Hanil Jaya Steel Works	Surabaya	180.000
4	Inter World Steel Mills Indo	Tangerang	210.000
5	Ispat Indo	Surabaya	700.000
6	Jakarta Cakra Tunggal	Jakarta	420.000
7	Jakarta Megah Steel Utama	Jakarta	300.000
8	Jatim Taman Steel I	Surabaya	200.000
9	Pangeran Karang Murni	Jakarta	400.000
10	Pulogadung Steel	Jakarta	110.000
11	Toyogiri Iron and Steel	Jakarta	120.000
	Total		3.270.000

Sumber: Indonesian Iron and Steel Industry Association (IISIA) Directory. 2012

9.7. Bahwa kapasitas produksi pabrik baja dengan bahan baku biji besi adalah sebagai berikut;

No	Nama Perusahaan	Kapasitas Produksi (ton/tahun)		
		Tahun 2012	Estimasi 2015	Estimasi 2020
1	PT Krakatau Steel	2.400.000	3.400.000	3.400.000
2	PT Krakatau POSCO (Tahap I)	-	3.000.000	3.000.000
4	Gunung Group	-	1.000.000	1.000.000
5	PT Krakatau POSCO (Tahap II)	-		3.000.000
Total		2.400.000	7.400.000	10.400.000

Sumber: Indonesian Iron and Steel Industry Association (IISIA) Directory. 2012

- 9.8. Bahwa proses pengolahan biji besi menjadi baja terdiri dari banyak tahapan dan masing-masing tahapan menggunakan mesin dan teknologi yang beragam. Teknologi yang terdapat pada mesin pengolah tersebut dimiliki oleh masing-masing produsen mesin. Pabrik pengolahan baja dapat memilih jenis mesin sesuai dengan teknologi yang ingin dipakai dalam proses pengolahan biji besi;
- 9.9. Bahwa mesin-mesin yang dipakai dalam tiap tahap proses pembuatan baja dapat menggunakan mesin yang dibuat oleh pabrikan yang berbeda;
- 9.10. Bahwa dari hasil penelitian tim, saat ini produsen baja di Indonesia menggunakan mesin pengolah dari beberapa produsen di luar negeri. Negara asal pemasok mesin pengolah baja adalah Asia dan Eropa;
- 9.11. Bahwa saat ini terdapat beberapa pabrikan yang memasok mesin pengolah baja, antara lain, POSCO, SIEMENS VAI (Primetals), POSEC, Danieli Corus, Tenova, SMS Group, MHI, ABB, JP Steel dan lain-lain;
- 9.12. Bahwa proses pengolahan baja dari bahan baku sampai menjadi barang jadi dapat dibagi menjadi dua bagian, yaitu *upstream* dan *downstream*. Proses *upstream* mulai dari peleburan biji besi sampai menjadi *slab* (baja lembaran) maupun *billet* (baja batangan). Proses *downstream* adalah proses pengolahan slab menjadi produk akhir dengan cara *cold/hot rolling*.
- 9.13. Bahwa berdasarkan keterangan dari baik Primetals Technologie maupun Siemens MT menyatakan bahwa meskipun Siemens MT (melalui anak perusahaan) dan Mitshubishi Heavy Industries melalui anak perusahaannya dalam hal ini MHMM memiliki kegiatan solusi pembangunan pabrik baja baik mekanik maupun elektrik, namun Siemens MT menyediakan solusi untuk pembangunan pabrik baja baik mekanis atau elektrik, sedangkan MHMM aktif terutama pada kisaran solusi tertentu dari pembangunan pabrik baja mekanis (mesin penggulungan datar atau *flat rolling*), dan tidak memiliki kompetensi sendiri dalam pembangunan pabrik.
- 9.14. Bahwa dalam pasar solusi pembangunan pabrik baja yang terjadi adalah persaingan untuk mendapatkan pekerjaan (*competition for the market*) dimana pabrik baja akan melakukan tender terbuka untuk mendapatkan pemenang yang akan mengerjakan proyek tersebut.

- 9.15. Dikarenakan persaingannya adalah dalam rangka mendapatkan pasar atau pekerjaan, maka penyedia solusi pembangunan pabrik baja baru akan membuat perangkat keras dan lunaknya setelah mendapat penunjukan sebagai pemenang tender.

X. KESIMPULAN

- 10.1. Bahwa Siemens MT dan Primetals Technologies Limited tidak dalam pasar bersangkutan yang sama;
- 10.2. Bahwa berdasarkan analisis yang dilakukan oleh Komisi, Primetals Technologies dan Siemens MT memiliki kegiatan usaha yang saling melengkapi yaitu dalam menyediakan solusi untuk pembangunan pabrik baja baik mekanis maupun elektrik;
- 10.3. Bahwa konsumen masih dapat mendapat solusi pembangunan pabrik baja baik mekanis maupun elektrik dari pemasok yang lain;
- 10.4. Bahwa apabila dikemudian hari terdapat tindakan praktik monopoli dan persaingan usaha tidak sehat yang dilakukan oleh kedua belah pihak (baik langsung maupun tidak langsung), perilaku tersebut tidak dikecualikan dari Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999;

XI. PENDAPAT KOMISI

Berdasarkan kesimpulan tersebut, Komisi berpendapat tidak terdapat dugaan praktek monopoli dan/atau persaingan usaha tidak sehat yang diakibatkan dari pengambilalihan saham perusahaan Siemens MT oleh Primetals Technologies Limited.

Jakarta, 2 Februari 2016

KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA

KETUA,

ttd

MUHAMMAD SYARKAWI RAUF