



PENDAPAT
KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA
NOMOR A10311

TENTANG
PENGAMBILALIHAN SAHAM PERUSAHAAN
INTERNATIONAL POWER Plc. OLEH GDF SUEZ S.A.

I. LATAR BELAKANG

- 1.1 Berdasarkan Peraturan Pemerintah No. 57 Tahun 2010 tentang Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan yang Dapat Mengakibatkan Terjadinya Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat ("PP No. 57 Tahun 2010") jo. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha No. 10 Tahun 2010 tentang Pemberitahuan Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan ("Perkom No. 10 Tahun 2010") jo. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha No. 13 Tahun 2010 tentang Pedoman Pelaksanaan tentang Penggabungan atau Peleburan Badan Usaha dan Pengambilalihan Saham Perusahaan yang Dapat Mengakibatkan Terjadinya Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat ("Perkom No. 13 Tahun 2010"), pada tanggal 23 Februari 2011 Komisi Pengawas Persaingan Usaha ("Komisi") telah menerima Pemberitahuan dari Kantor Advokat Rizkiyana & Iswanto atas Pengambilalihan Saham International Power oleh GDF Suez;
- 1.2 Pada tanggal 24 Februari 2011, dokumen Pemberitahuan dinyatakan lengkap dan terhitung tanggal tersebut, Komisi melakukan Penilaian dengan mengeluarkan Surat Penetapan Nomor 14/KPPU/Pen/II/2011.

II. PARA PIHAK

2.1 Gaz de France Suez S.A. ("GDF Suez")

GDF Suez merupakan perusahaan yang didirikan di Perancis yang berkedudukan di Paris 16-26 rue du Docteur Lancereaux (75008) pada tanggal 8 April 1946. GDF Suez bergerak di bidang:

- ✓ Produksi, pengolahan, importir, eksportir, pembelian, transportasi, penyimpanan, distribusi, pemasok dan pemasaran bahan bakar gas, listrik dan semua bentuk energi;
- ✓ Jual beli gas, tenaga listrik, dan semua bentuk energi;
- ✓ Pemasok pelayanan semua bentuk aktivitas diatas;
- ✓ Menciptakan, menerima, menyewakan, dan *leasing* properti dan bisnis;

Komposisi kepemilikan saham GDF Suez adalah:

No	Pemegang Saham	Komposisi Kepemilikan
1	Publik	51% dengan hak suara 52%
2	Pemerintah Perancis	35.9% dengan hak suara 36.6%
3	Grup Bruxelles Lambert	5.2% dengan hak suara 5.3%
4	Pemegang saham karyawan perusahaan	2.3% dengan hak suara 2.3%
5	<i>Treasury stock</i>	2% dengan tidak ada hak suara
6	Grup CDC	1.9% dengan hak suara 2%
7	Grup CNP Assurance	1.1% dengan hak suara 1.1%
8	Sofina	0.6% dengan hak suara 0.7%

Nilai penjualan dan aset FDG Suez 3 (tiga) tahun terakhir (*auditted*) adalah:

	2008	2009	2010
Nilai Penjualan	€ 67.924 juta	€ 79.908 juta	€ 84.487 juta
Nilai Aset	€ 167.208 juta	€ 171.425 juta	€ 184.657 juta

Adapun di Indonesia, GDF Suez melakukan kegiatan usaha dengan memiliki anak perusahaan, yaitu:

a. PT Pam Lyonnaise Jaya

Berdasarkan akta Pernyataan Keputusan Para Pemegang Saham PT Pam Lyonnaise Jaya Nomor 135 tanggal 15 Agustus 2008, perusahaan ini bergerak dalam bidang penyediaan air bersih dengan wilayah operasi di DKI Jakarta bagian Barat.

Komposisi kepemilikan saham PT Pam Lyonnaise Jaya adalah:

No	Pemegang Saham	Komposisi Kepemilikan
1	Suez Environment	51%
2	PT Astratel Nusantara	49%

Nilai Penjualan dan aset PT Pam Lyonnaise Jaya 3 (tiga) tahun terakhir (auditted):

	2007	2008	2009
Nilai Penjualan	Rp 833.270 juta	Rp 920.001 juta	Rp 974.197 juta
Nilai Aset	Rp 1.269.019 juta	Rp 1.346.913 juta	Rp 1.541.967 juta

b. PT Tirta Lyonnaise Medan

PT Tirta Lyonnaise Medan berdiri pada 30 Mei 2000 dan berdasarkan Akta perubahan Anggaran Dasar Nomor 2 tanggal 2 April 2009, PT Tirta Lyonnaise Medan bergerak dalam bidang penjualan dan penyediaan air yang meliputi kegiatan pengolahan air bersih ke pasar lokal.

Komposisi kepemilikan saham PT Tirta Lyonnaise Medan adalah:

No	Pemegang Saham	Komposisi Kepemilikan
1	Suez Environment	85%
2	PDAM Tirtanadi	15%

Nilai Penjualan dan Aset PT Tirta Lyonnaise Medan 3 (tiga) tahun terakhir (auditted):

	2007	2008	2009
Nilai Penjualan	Rp 26.060 juta	Rp 28.286 juta	Rp 29.144 juta
Nilai Aset	Rp 48.587 juta	Rp 49.965 juta	Rp 42.721 juta

c. PT Sauh Bahtera Samudera

Berdasarkan Akta Pernyataan Keputusan para Pemegang Saham PT Sauh Bahtera Samudera Nomor 76 tanggal 29 Oktober 2008, PT Sauh Bahtera Samudera bergerak dalam bidang pengolahan air bersih untuk industri yang meliputi kegiatan mendirikan dan mengoperasikan instalasi pengolahan air untuk keperluan industri dan menjual seluruh hasil produksinya di dalam wilayah Republik Indonesia.

Komposisi kepemilikan saham PT Sauh Bahtera Samudera adalah:

No	Pemegang Saham	Komposisi Kepemilikan
1	Suez Environment	50%
2	PT Salim Chemicals Corpora	50%

Nilai Penjualan dan Aset PT Tirta Lyonnaise Medan 3 (tiga) tahun terakhir (auditted):

	2007	2008	2009
Nilai Penjualan	Rp 35.406 juta	Rp 39.018 juta	Rp 42.382 juta
Nilai Aset	Rp 24.955 juta	Rp 25.251 juta	Rp 31.916 juta

d. GDF Suez Exploration Indonesia BV

GDF Suez Exploration Indonesia BV yang berdiri tanggal 18 Juli 2009, merupakan pemilik 45% saham di *Production Sharing Contracts* (PSC) wilayah Muara Bakau, sedangkan 55% dimiliki oleh Eni yang menjadi operator di blok tersebut. Kegiatan yang dilakukan di wilayah tersebut masih dalam tahap eksplorasi sehingga belum ada produk yang dihasilkan.

Komposisi Kepemilikan saham GDF Suez Exploration Indonesia BV adalah:

No	Pemegang Saham	Komposisi Kepemilikan
1	GDF Suez E&P Holding Nederland	100%

2.2 International Power Plc

International Power Plc adalah perusahaan yang berlokasi di Senator House, 85 Queen Victoria Street London EC4V 4DP, United Kingdom. International Power adalah perusahaan yang bergerak di bidang pembangkit tenaga listrik di seluruh dunia. Adapun dalam kegiatan pembangkit tenaga listrik, International Power menghasilkan:

- Memproduksi air bersih dengan pemurnian air laut;
- Terminal LNG dan distribusi;
- Retail tenaga listrik;
- Perusahaan tambang batu bara;
- Distribusi dan transportasi gas;
- Memperbaharui energi.

Komposisi kepemilikan saham di International Power adalah:

No	Pemegang Saham	Komposisi Kepemilikan
1	Pemegang Saham Perorangan	98.44%
2	Nominee Companies	1.46%
3	Perusahaan Publik dan Terbatas	0.06%
4	Organisasi lain	0.04%

Nilai Penjualan dan aset 3 (tiga) tahun terakhir (auditted) International Power adalah:

	2007	2008	2009
Nilai Penjualan	£ 3.485 juta	£ 5.230 juta	£ 5.096 juta
Nilai Aset	£ 11.732 juta	£ 15.089 juta	£ 14.184 juta

Adapun di Indonesia, GDF Suez melakukan kegiatan usaha dengan memiliki dua anak perusahaan, yaitu:

a. PT Paiton Energy

Berdasarkan Anggaran Dasar PT Paiton Energy, Persetujuan BKPM, dan *Power Purchase Agreement* (PPA), PT Paiton Energy bergerak dalam bidang pasokan tenaga listrik yang meliputi pendirian, pemilikan, dan pengoperasian pembangkit listrik tenaga uap (PLTU) dengan bahan bakar batu bara. Berdasarkan PPA tanggal 12 Februari 1994, PT Paiton memiliki kewajiban untuk mendirikan dan mengoperasikan pembangkit tenaga listrik yang beroperasi di kompleks Paiton (pembangkit 7 dan 8) kemudian menjual tenaga listrik yang dihasilkan kepada PT PLN (Persero). Berdasarkan PPA tanggal 8 Agustus 2008, PT Paiton kembali memiliki kewajiban untuk mendirikan dan mengoperasikan pembangkit listrik di kompleks Paiton (Unit 3) kemudian menjual tenaga listrik yang dihasilkan kepada PT PLN (Persero).

Komposisi kepemilikan saham PT Paiton Energy adalah:

No	Pemegang Saham	Komposisi Kepemilikan
1	LPM Eagle	45%
2	Mitsui	36%
3	Tokyo Electric Power	14%
4	PT Batu Hitam Perkasa	5%

Nilai Penjualan dan Aset PT Paiton Energy 3 (tiga) tahun terakhir (auditted):

(Rp)	2007	2008	2009
Nilai Penjualan	8.829.513.273.532	5.371.162.706.603	6.447.842.842.128
Nilai Aset	31.352.526.350.181	26.074.238.301.532	26.955.086.698.611

b. PT International Power Mitsui Operation Maintenance Indonesia (PT IPMOMI)

PT IPMOMI menangani bagian *Operation and Maintenance* unit pembangkit 7 dan 8 sebagai pelaksana untuk mengoperasikan dan merawat instalasi dari PLTU Paiton Swasta II unit 7 dan 8. PT IPMOMI hanya menjual produk jasanya kepada PT Paiton Energy yang telah mengikat kontrak sebelumnya. Hal ini dikarenakan PT IPMOMI adalah perusahaan yang secara khusus didirikan untuk menangani operasi dan perawatan pembangkit yang dimiliki oleh PT Paiton Energy. Oleh karena itu maka PT IPMOMI tidak membutuhkan aktivitas pemasaran dengan beberapa aspek di dalamnya seperti penetapan harga, kegiatan promosi dan pendistribusian barang/produk.

Komposisi kepemilikan saham PT IPMOMI adalah:

No	Pemegang Saham	Komposisi Kepemilikan
1	International Power	59.5%
2	Mitsui	25.5%
3	Tokyo Electric Power	15%

Nilai Penjualan dan Aset PT IPMOMI 3 (tiga) tahun terakhir (auditted):

(Rp)	2007	2008	2009
Nilai Penjualan	186.956.885.765	153.034.317.817	173.172.959.575
Nilai Aset	133.024.984.387	98.555.818.755	122.056.088.524

2.3 Electrabel, S.A. ("Electrabel")

Electrabel adalah anak perusahaan GDF Suez yang berdiri pada tahun 1905 dan telah diambil alih oleh GDF Suez pada tahun 2008. Electrabel yang berlokasi di Benelux bergerak di bidang ketenagalistrikan, menyuplai tenaga listrik dan gas alami.

III. Kriteria Pemberitahuan

- 3.1 Berdasarkan Surat *Closing Certificate* yang ditanda tangani oleh GDF Suez dan International Plc menunjukkan bahwa Pengambilalihan saham telah berlaku efektif secara yuridis sejak tanggal 3 Februari 2011;
- 3.2 Pengambilalihan saham yang dilakukan oleh GDF Suez melalui Electrabel terhadap International Power tidak dilakukan antar perusahaan yang terafiliasi;
- 3.3 Transaksi pengambilalihan saham International Power oleh GDF Suez melalui Electrabel tertuang dalam *Merger Deed* tanggal 13 Oktober 2010;
- 3.4 Nilai aset gabungan hasil Pengambilalihan Saham antara GDF Suez dan International Power Plc adalah sebesar Rp. 28.693.478.075.503,- (Dua Puluh Delapan Triliun Enam Ratus Sembilan Puluh Tiga Miliar Empat Ratus Tujuh Puluh Delapan Juta Tujuh Puluh Lima Ribu Lima Ratus Tiga Rupiah), dan nilai penjualan gabungan hasil Pengambilalihan Saham antara GDF Suez dan International Power Plc adalah sebesar Rp. 7.666.740.439.457,- (Tujuh Triliun Enam Ratus Enam Puluh Enam Miliar Tujuh Ratus Empat Puluh Juta Empat Ratus Tiga Puluh Sembilan Ribu Empat Ratus Lima Puluh Tujuh Rupiah).
- 3.5 Bahwa dengan demikian, batasan nilai pengambilalihan saham International Power oleh GDF Suez melalui Electrabel **Terpenuhi**.

IV. Penilaian Pengambilalihan Saham International Power Plc oleh GDF Suez Melalui Electrabel S.A.

- 4.1 Komisi menilai bahwa kegiatan usaha anak perusahaan GDF Suez di Indonesia adalah pengelolaan air bersih kepada masyarakat umum dan industri, sedangkan anak perusahaan International Power Plc bergerak dalam bidang pembangkit tenaga listrik yang dijual kepada PT PLN (Persero);

- 4.2 Sehingga Komisi menilai bahwa anak perusahaan masing-masing pihak yang melakukan pengambilalihan saham tidak mengalami perubahan karena anak perusahaan di Indonesia merupakan “*Indirect Subsidiary*”;
- 4.3 Komisi menilai kegiatan usaha kedua anak perusahaan tersebut di Indonesia tidak berada dalam pasar yang sama, yang dapat menciptakan perubahan kondisi pasar di Indonesia atas dampak pengambilalihan saham International Power Plc oleh GDF Suez;
- 4.4 Bahwa Pendapat Komisi hanya terbatas pada proses Pengambilalihan Saham International Power Plc oleh GDF Suez S.A melalui Electrabel S.A. Jika di kemudian hari ada perilaku anti persaingan yang dilakukan baik para pihak maupun anak perusahaannya, maka perilaku itu tidak dikecualikan dari Undang-undang Nomor 5 Tahun 1999 tentang Larangan Praktek Monopoli dan atau Persaingan Usaha Tidak Sehat.

V. PENDAPAT KOMISI

Berdasarkan kesimpulan di atas, Komisi berpendapat tidak ada dugaan praktik monopoli atau persaingan usaha tidak sehat yang diakibatkan pengambilalihan saham International Power Plc oleh GDF Suez S.A. melalui Electrabel, S.A.

Jakarta, 6 Mei 2011

Ketua,

ttd.

Muhammad Nawir Messi